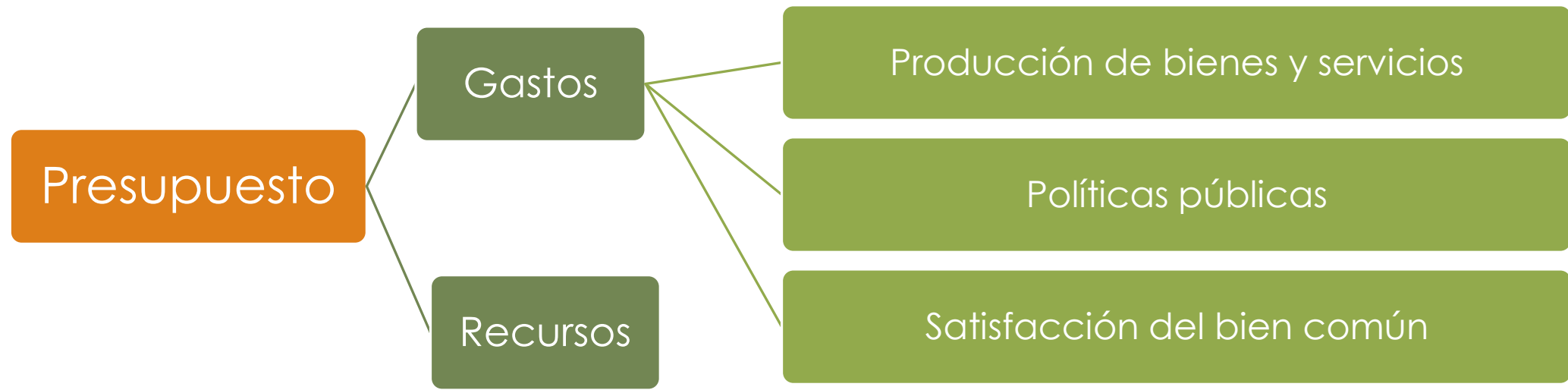


Compras públicas. Enfoque Sostenible



Mgter. María Inés Medina
Directora Adjunta del Laboratorio de Sostenibilidad- CIVE
Coordinadora Hub Compras Públicas Sostenibles- FCE-
Uncuyo
Coordinadora Comisión Sostenibilidad- CPCE Mza
Subcoordinadora Comisión Sector Público- CPCE Mza





Las previsiones presupuestarias poseen carácter limitativo e imperativo, ya que los créditos así abiertos son cifras máximas para gastar e inhiben al poder administrador para efectuar gastos fuera de los conceptos determinados o excediendo los montos fijados.

Planes de gobierno, planificación y presupuesto financiero

Los planes son la expresión cuantitativa de metas gubernamentales, pero la determinación de recursos y la responsabilidad para implementar un programa comprendido en los planes, forman parte del contexto presupuestario.



Todos los presupuestos son planes no todos los planes son presupuesto.



El presupuesto anual no se opone a la planificación que abarca mas de un periodo sino por el contrario permite ajustar los conceptos incluidos para cumplir con lo planificado.



PPP



CONCEPTO

- El presupuesto por programas (PPP) es una técnica mediante la cual se procura asignar, a determinadas **categorías programáticas** a cargo de las jurisdicciones y entidades que conforman la Administración Pública, **recursos necesarios para producir y proveer bienes y servicios** destinados a satisfacer, de manera eficaz y eficiente, necesidades de la comunidad durante un periodo preestablecido. Esta metodología facilita la ejecución, el control y la evaluación presupuestaria, en **términos físicos y financieros**.

PRESUPUESTO

PLANIFICACIÓN

- ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO DE CADA UNIDAD EJECUTORA

PROGRAMACIÓN

- PLAN DE COMPRAS Y CONTRATACIONES
- PRESUPUESTO POR PROGRAMA

PRESUPUESTO

- NECESIDAD FINANCIERA
- PROGRAMACION FINANCIERA DE LA EJECUCION



The diagram illustrates the components of Public Administration. At the top is a central orange box labeled 'Administración Financiera'. Below it, two columns of boxes are connected by a large, light-pink curved arrow that starts at the bottom and points upwards towards the central box. The left column contains three brown boxes: 'Responsabilidad de los Funcionarios', 'Rendición de Cuentas y Control', and 'Registro de las operaciones'. The right column contains three orange boxes: 'Presupuesto Público: Elaboración, Ejecución, Evaluación, Resultados', 'Contratos y Bienes del Estado', and 'Financiamiento. Gestión de pagos'. A red arrow points from the left towards the top-left corner of the slide.

Administración Financiera

Responsabilidad de los
Funcionarios

Rendición de Cuentas y
Control

Registro de las operaciones

Presupuesto Público:
Elaboración, Ejecución,
Evaluación, Resultados

Contratos y Bienes del
Estado

Financiamiento. Gestión de
pagos

SISTEMAS QUE
LO INTEGRAN
en el orden
Nacional

Presupuestario

Oficina Nacional
de Presupuesto

Crédito Público

Oficina Nacional
de Crédito Público

Tesorería

Tesorería General
de la Nación

Contabilidad

Contaduría
General de la
Nación

Contrataciones

Oficina Nacional
de Contrataciones

Bienes del Estado

Agencia de
Administración de
Bienes del Estado

PRINCIPIOS GENERALES

- 1. Razonabilidad del proyecto y eficiencia de la contratación para cumplir con el interés público comprometido y el resultado esperado.
- 2. Promoción de la concurrencia de interesados y de la competencia entre oferentes.
- 3. Transparencia en los procedimientos.
- 4. Publicidad y difusión de las actuaciones.
- 5. Responsabilidad de los agentes y funcionarios públicos que autoricen, aprueben o gestionen las contrataciones.
- 6. Igualdad de tratamiento para interesados y para oferentes



Tipos de contratos

Suministros

Obra Publica

Concesión de Obra Publica

Concesión de Servicios Públicos

Función Publica

Empréstito Publico

Fideicomiso Publico

PROCESO DE COMPRAS DE BIENES Y CONTRATACIONES DE SERVICIOS



ENFOQUES DE SOSTENIBILIDAD

El Estado
participa en
la economía

Compras y
contratación

Impacto
socioeconómico
o ambiental

IMPACTOS

RIESGOS

PROCESO DE PLANIFICACIÓN





REDEFINIR LAS COMPRAS Y CONTRATACIONES DEL ESTADO



¿QUÉ?



¿CÓMO?



¿A
QUIEN?

¿CUANDO?

PROVEEDOR

¿A QUIEN?

• OFERTA
• CRITERIOS
SOSTENIBLE

INICIO TRAMITE
DE COMPRA

• CONSUMO
RESPONSABLE

NECESIDAD

• CARACTERISTICAS
DEL BIEN O
SERVICIO. PBCP

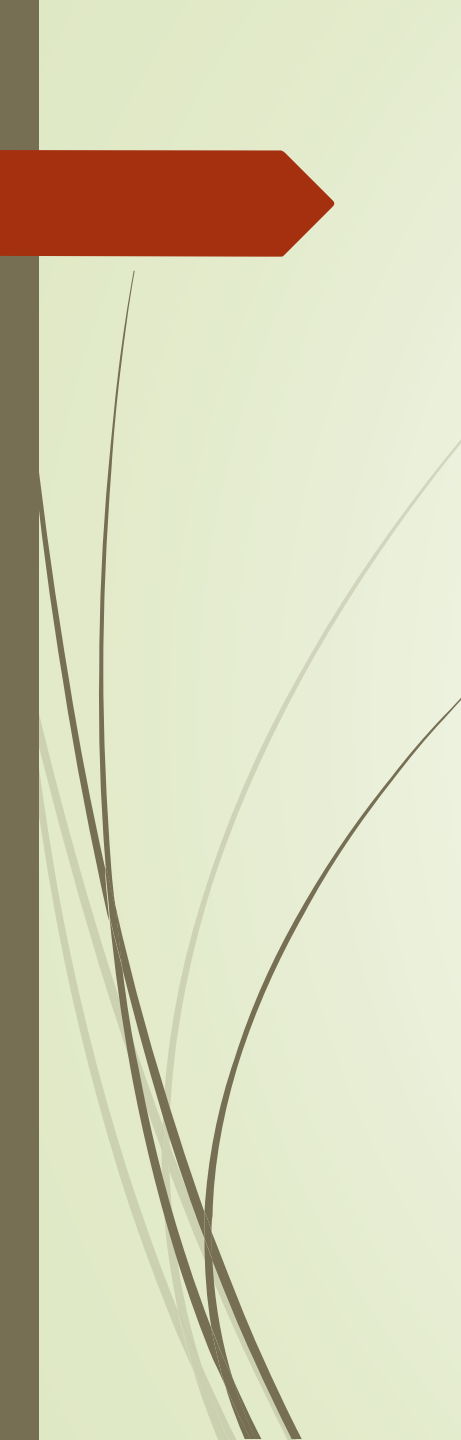
• VALOR POR
DINERO

ADJUDICACION

EVALUACION
POSTERIOR

• RECEPCION
• CICLO DEL
PRODUCTO

¿COMO?



Para el PNUMA
(Programa de
Naciones

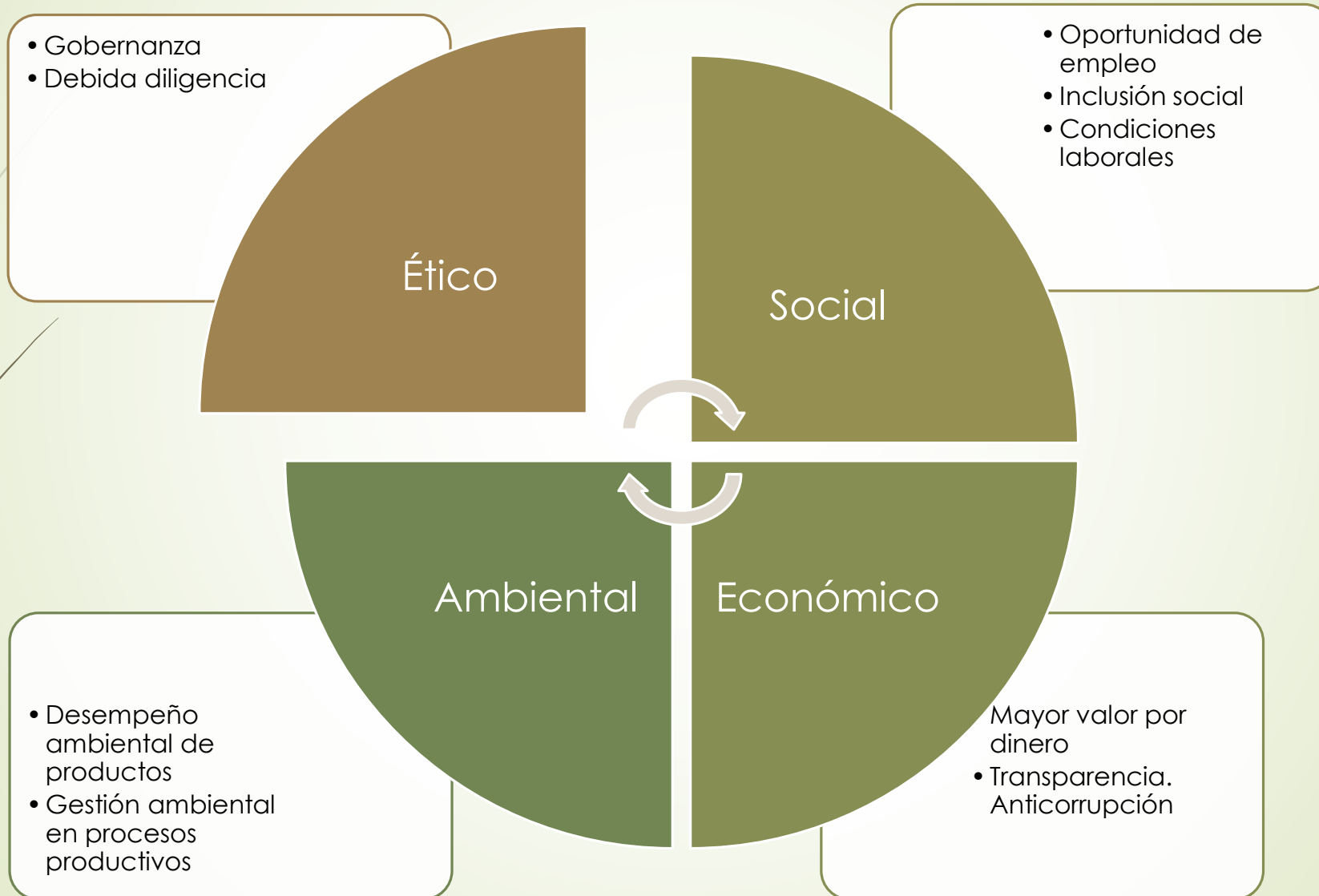
Unidas para el
Medio
Ambiente), las

CPS son un
proceso por el
cual las
organizaciones
realizan el
proceso de
compra,
teniendo en
cuenta

- El concepto de valor por dinero, que incluye no solo el precio, sino también la calidad, disponibilidad, funcionalidad, etc.
- Los efectos ambientales que un producto o servicio tiene a través de todo su ciclo de vida.
- El ciclo de vida completo de los productos incluyendo su disposición final.
- Los efectos sociales vinculados a temas como la estrategia de reducción de la pobreza, equidad en la distribución de recursos, condiciones laborales, derechos humanos, etc.



ASPECTOS DE LA SOSTENIBILIDAD



PROCESO DE COMPRAS





- Sostenibilidad
- Universal
- Integración
- Transformadora
- Compromiso y apropiación



ODS

- Objetivos de Desarrollo Sostenible

ODS 12
Producción y
Consumo
Sostenible

- Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles

Meta 12.7
Compras
Públicas
Sostenibles

- Promover prácticas de adquisición pública que sean sostenibles de conformidad con las políticas y prioridades nacionales.

■ AMBIENTALES



CAMBIO CLIMÁTICO · AGOTAMIENTO DE RECURSOS · RESIDUOS · CONTAMINACIÓN ·
DEFORESTACIÓN · GESTIÓN DEL AGUA · EFICIENCIA ENERGÉTICA Y RENOVABLES

■ SOCIALES



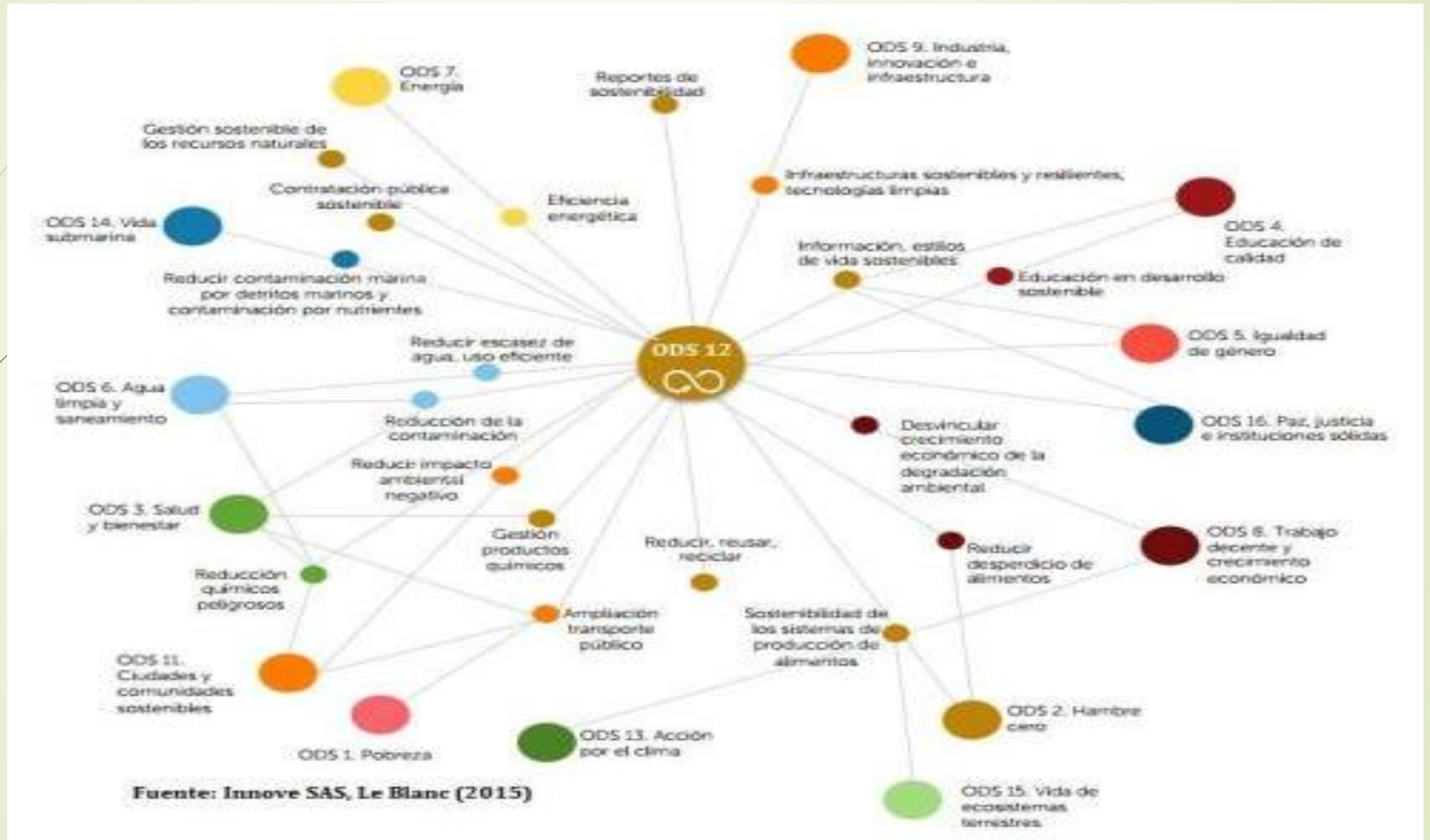
DERECHOS HUMANOS · FORMAS MODERNAS DE ESCLAVITUD · TRABAJO INFANTIL · CONDICIONES LABORALES ·
RELACIÓN CON LA COMUNIDAD · IGUALDAD DE GÉNERO · SALUD Y SEGURIDAD · DIVERSIDAD · CADENA DE SUMINISTRO

■ GOBERNANZA



ÉTICA DEL NEGOCIO · SOBORNO Y CORRUPCIÓN · COMPENSACIÓN DE EJECUTIVOS · DIVERSIDAD Y ESTRUCTURA DE LAS
JUNTAS DIRECTIVAS · CABILDEO POLÍTICO Y DONACIONES · ESTRATEGIA TRIBUTARIA

IMPORTANCIA DEL ODS 12



ODS 12



<https://www.visiondesarrollista.org/ods-12-garantizar-modalidades-de-consumo-y-produccion-sostenibles/>

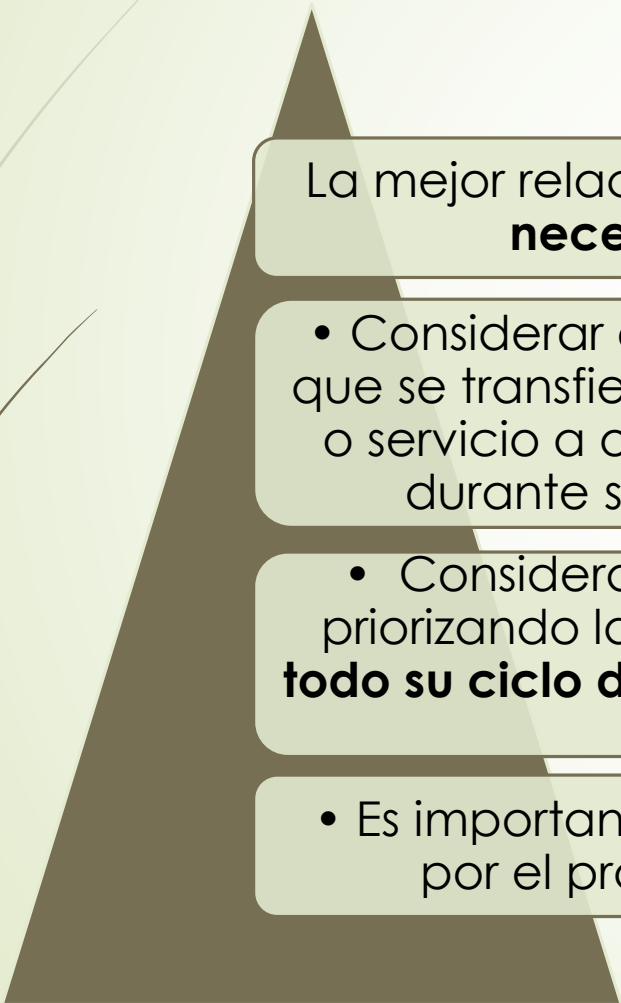
Compras Públicas Sostenibles (CPS)

Proceso mediante el cual las organizaciones públicas pueden satisfacer sus necesidades de bienes, servicios, trabajos e insumos de manera que obtengan **valor por su dinero** a lo largo de todo el **ciclo de vida** con el objetivo de generar **beneficios** no sólo para la organización, sino también para la **sociedad y la economía**, al tiempo que **reducen de manera significativa los impactos negativos sobre el ambiente**.

El gasto público concentra un significativo poder adquisitivo, por lo que orientar este gasto hacia bienes y servicios más sostenibles contribuye con la transición hacia la innovación y la sostenibilidad.



CONSIDERACIONES DE LA CONVENIENCIA



La mejor relación calidad de prestación y/o **satisfacción de la necesidad/precio**, en vez del menor precio.

- Considerar el efecto de los impactos ambientales negativos que se transfieren de una etapa del **ciclo de vida** del producto o servicio a otra, identificar los costos del impacto ambiental durante su producción, distribución, uso y disposición.
- Considerar alternativas que solucionen el punto anterior, priorizando las alternativas con **menor impacto ambiental en todo su ciclo de vida**, promoviendo el desarrollo de productos y servicios innovadores y sostenibles.
- Es importante determinar con precisión si el precio ofertado por el proveedor incluye garantía de **mayor vida útil**

Sostenibilidad

Requerimientos de sustentabilidad considerando los impactos económicos, ambientales y sociales :

1. Proceso de Producción del bien

2. Materias Primas utilizadas y procesos de extracción de las mismas

3. Condiciones laborales del personal empleado

4. Especificaciones técnicas.

5. Características del embalaje, envases, packaging

6. Condiciones requeridas de almacenamiento

7. Distribución y transporte

8. Garantías y seguros

9. Mantenimiento y reparación del bien

10. Condiciones de uso

11. Disposición final

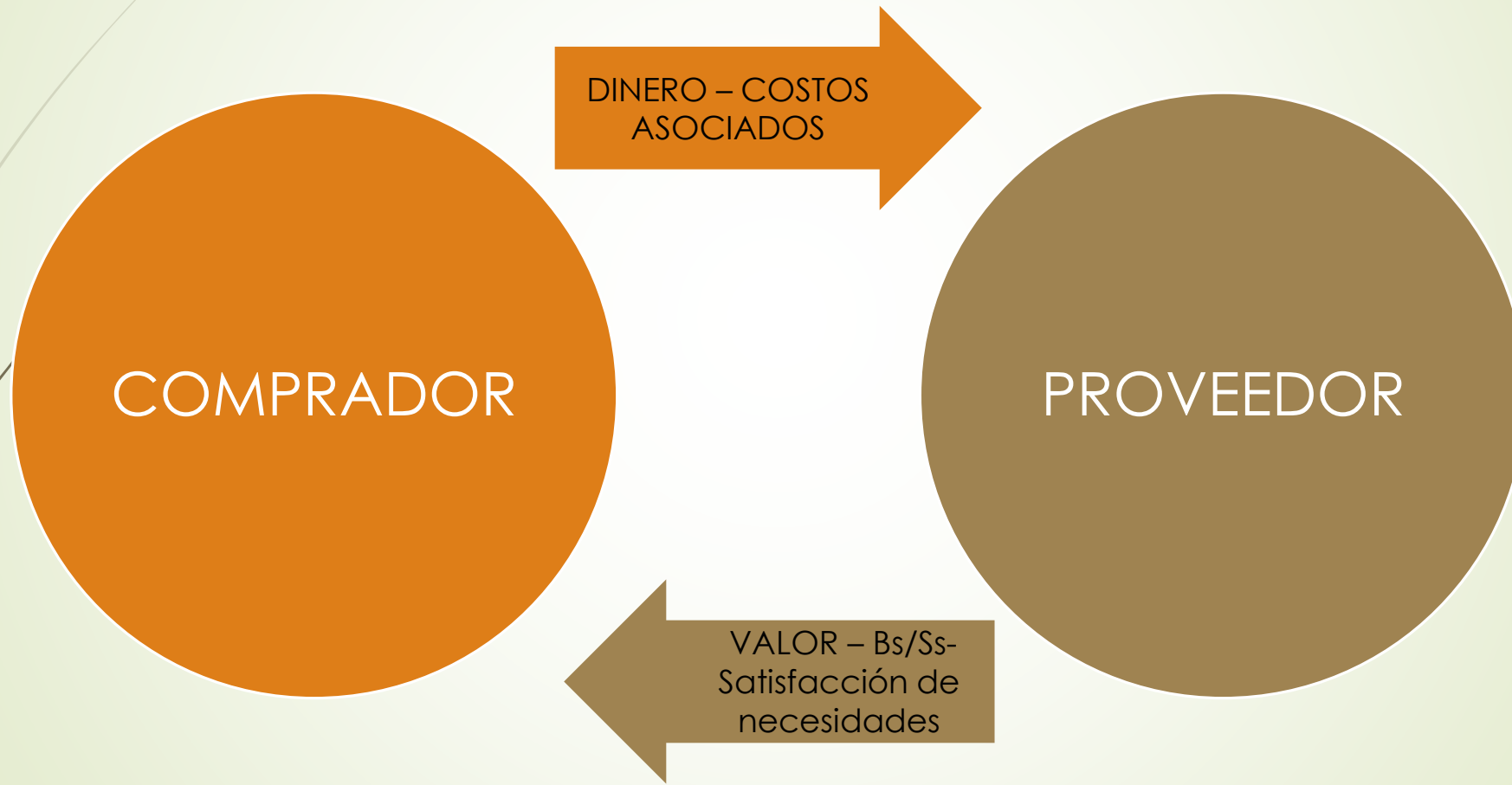
¿Es posible
reutilizarlo?
¿Reciclarlo?

¿Es
necesario
iniciar un
procedimien
to de
disposición
final?

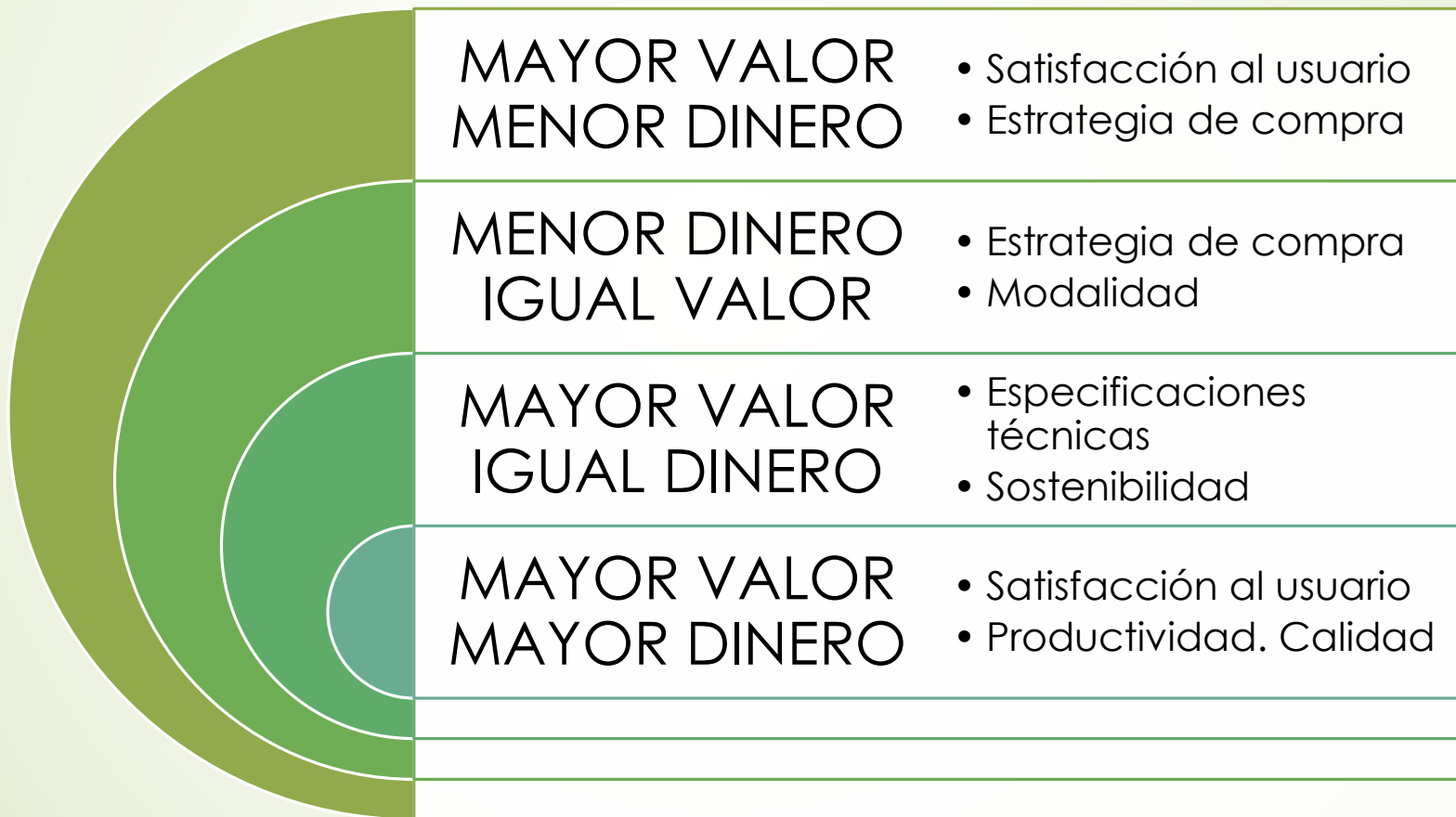
¿Quién
asumirá los
costos y
responsabilid
ades?

¿Cómo se
monitoreará
el
cumplimient
o?

VALOR POR DINERO

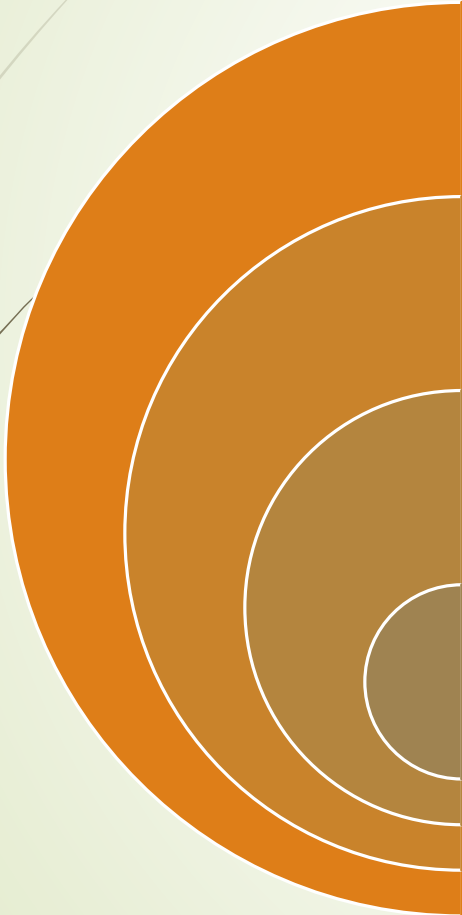


CUATRO ALTERNATIVAS





BIENES Y SERVICIOS



Fichas técnicas
Guías o recomendaciones
Certificaciones o sellos calidad
Especificaciones en el pliego particular o técnico

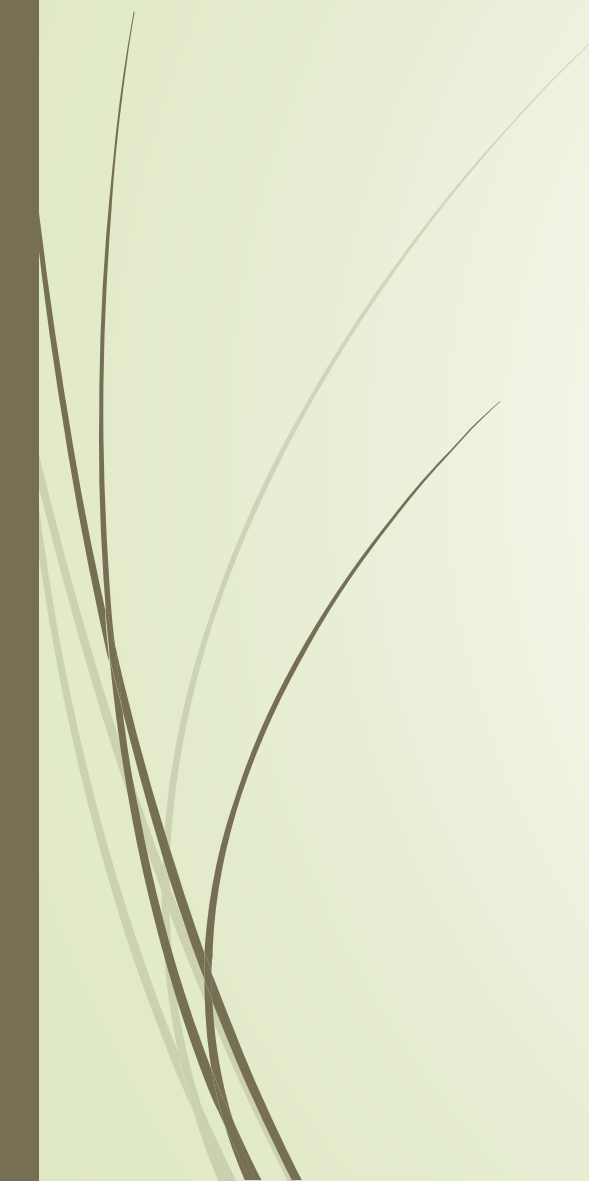
Fichas técnicas

Guías o recomendaciones

Certificaciones o sellos calidad

Especificaciones en el pliego particular o técnico

CRITERIOS SOSTENIBLES
PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES PARTICULARES Y TÉCNICAS



Criterios de admisibilidad -
desestimación

Criterios de evaluación-
puntaje

Criterio de preferencia

Criterio de desempate

Criterio de evaluación para
adjudicación



CRITERIOS DE EVALUACION DE OFERTAS

Permiten comparar y
evaluar la mejor oferta de
los proveedores

Determinan los elementos a
evaluar y su ponderación

Da transparencia al proceso
de selección

En la confección de Pliegos deben estar contenidos los criterios de evaluación con los cuales posteriormente se confeccionarán los cuadros comparativos de las ofertas. (Disp ONC 63/16 pto.31 y pto. 32)

Criterio de evaluación

Criterios de evaluación de las ofertas

- Nos permiten comparar y evaluar entre los proveedores la mejor oferta determinándonos a quien adjudicar.
- Nos determinan cuales serán los elementos por los que se evaluará la oferta.
- Nos permiten transparentar el proceso de elección del proveedor

Características de los criterios

- Contener parámetros con fundamentos que no impliquen exclusiones arbitrarias e infundada
- Ser objetivos, y no sean fácilmente manipulables por quien lo aplica
- Aplicable por cualquier operador que utilice, llegue al mismo resultado luego de su empleo

IMPORTANTE

- En la confección de Pliegos deben estar contenidos los criterios de evaluación con los cuales posteriormente se confeccionarán los cuadros comparativos de las ofertas.

EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS: Indicadores para medir

SUSTENTABILIDAD ECONOMICA

	OFERTA A	OFERTA B	OFERTA C
PRECIO			
CALIDAD			
IDONEIDAD DEL OFERENTE			
IMPACTO AMBIENTAL			
IMPACTO SOCIAL			
COSTO TOTAL DE PROPIEDAD			

- ☐ Relación precio calidad
- ☐ Consideración de la Vida útil
- ☐ Consideración de su disposición final

BIEN A COMPRAR	IMPACTO AMBIENTAL *	IMPACTO EN SALUD Y SEGURIDAD	CONDICIONES DE EMPLEO	PARTICIPACION DE PYMES	COSTOS ASOCIADOS
MATERIAS PRIMAS					
PRODUCCION					
DISTRIBUCION					
USO					
DISPOSICION FINAL					

RESUMEN: CONCEPTOS CLAVES



Tanto las barreras como las oportunidades de mejora pueden encontrarse en:

Políticas y estrategias vigentes de compras y adquisiciones

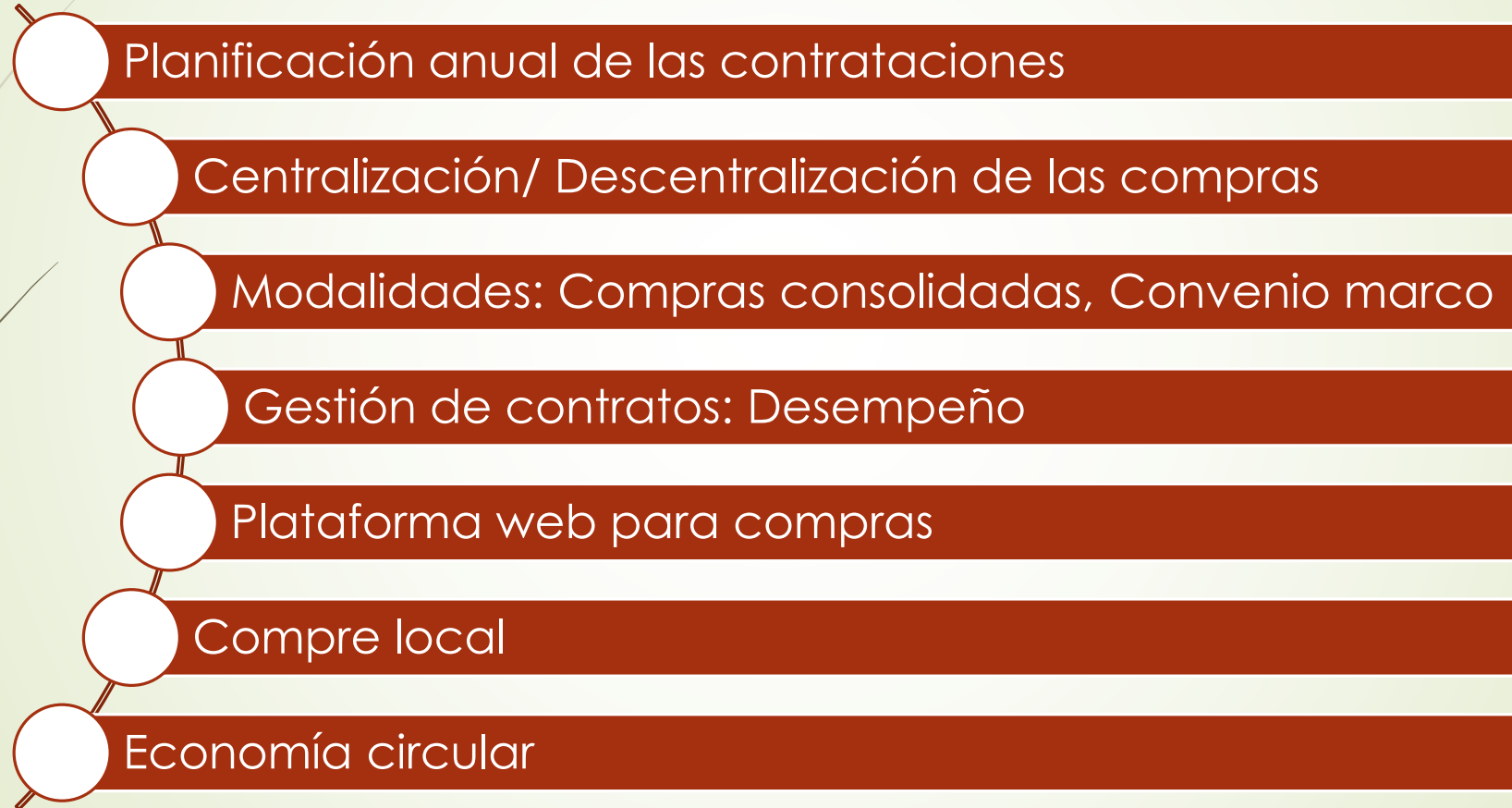
Legislación vigente

Herramienta de medición de impactos

Capacidad instalada en el personal de la entidad

Metodología de normalización, certificación y evaluación sostenibilidad

Algunas alternativas a considerar en el diseño estratégico de las compras y contrataciones públicas

- 
- Planificación anual de las contrataciones
 - Centralización/ Descentralización de las compras
 - Modalidades: Compras consolidadas, Convenio marco
 - Gestión de contratos: Desempeño
 - Plataforma web para compras
 - Compre local
 - Economía circular



CONSIDERACIONES DE LA CONVENIENCIA

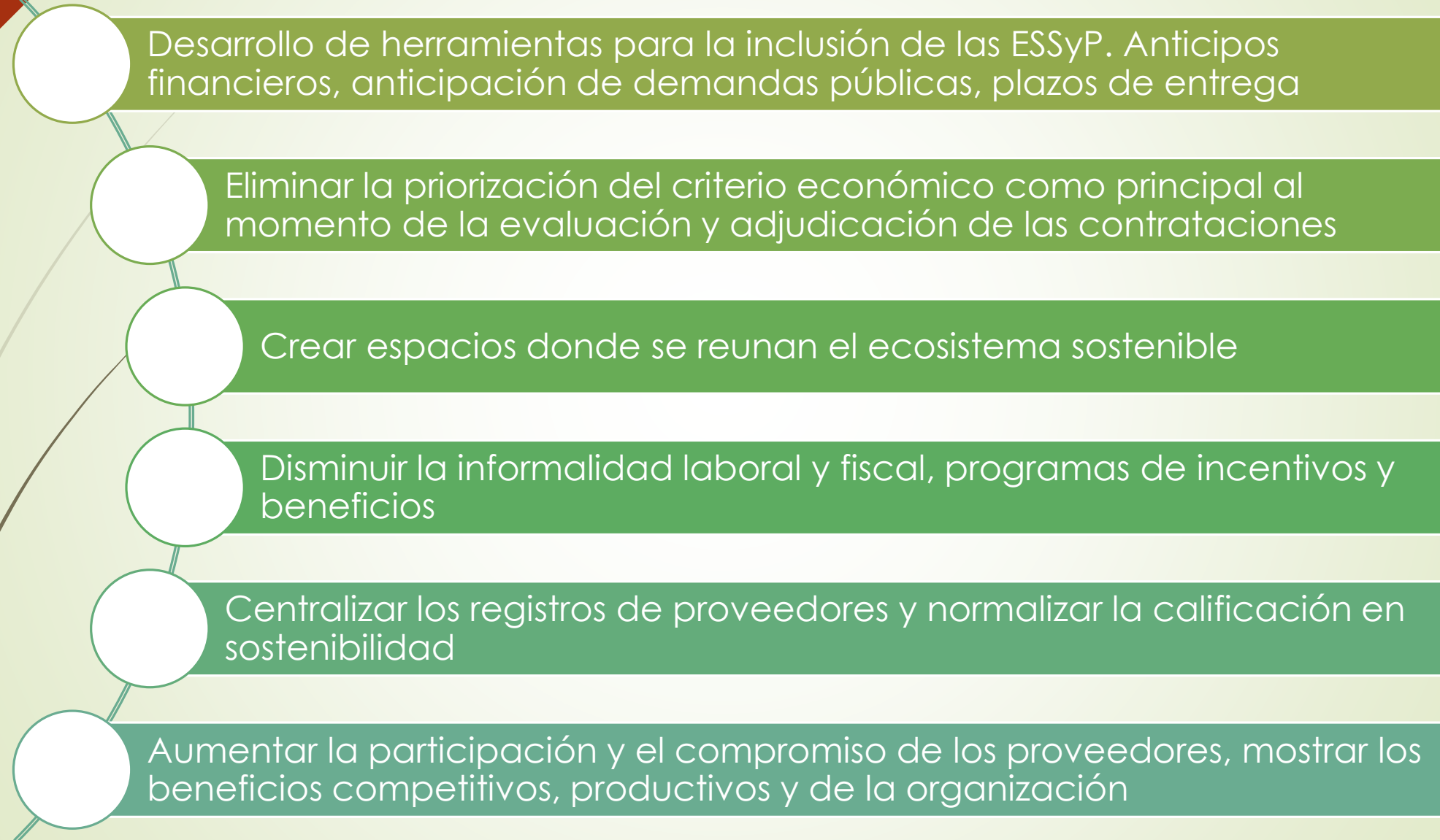
La mejor relación calidad de prestación y/o **satisfacción de la necesidad/precio**, en vez del menor precio.

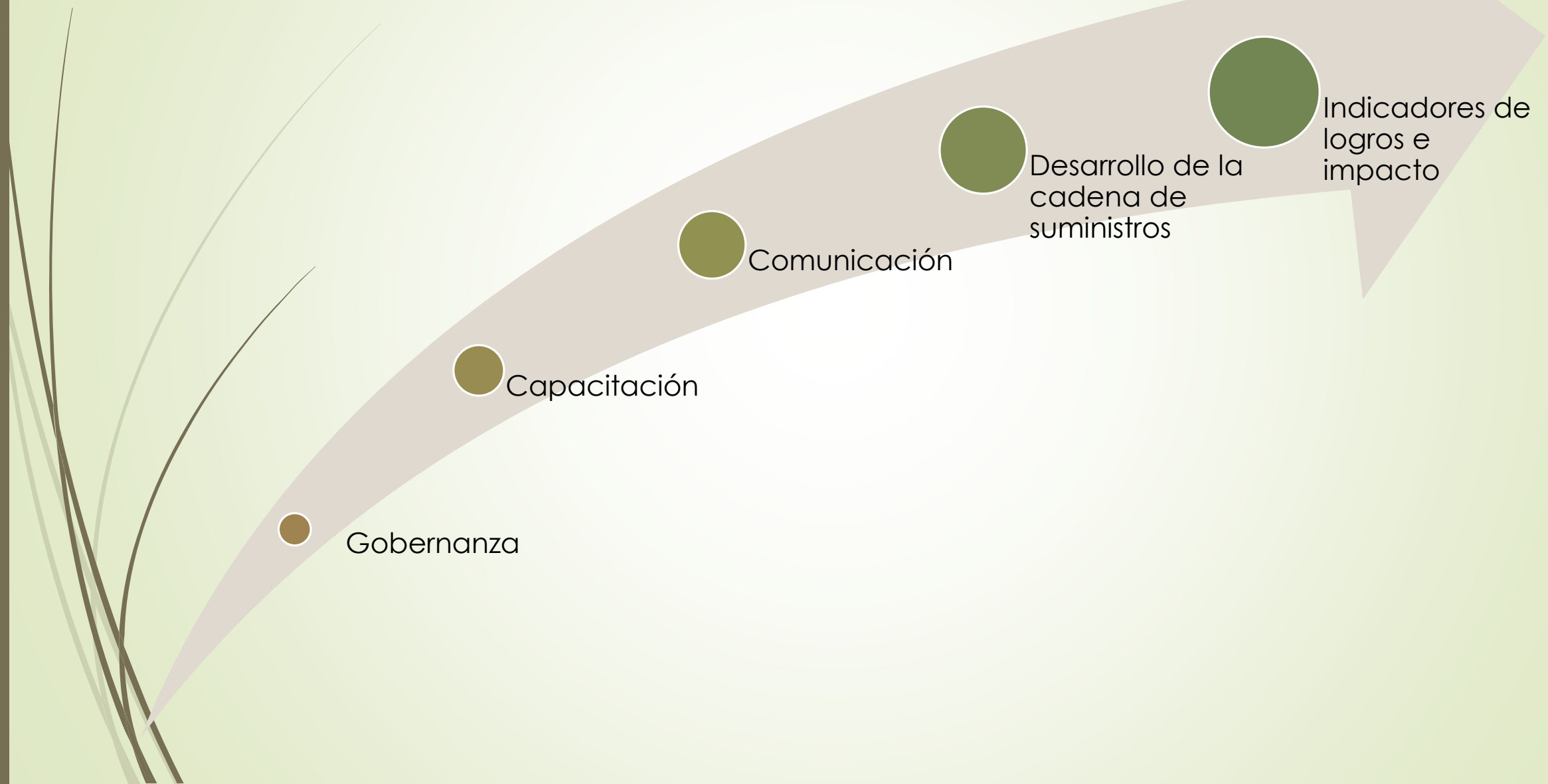
- Considerar el efecto de los impactos ambientales negativos que se transfieren de una etapa del **ciclo de vida** del producto o servicio a otra, identificar los costos del impacto ambiental durante su producción, distribución, uso y disposición.
- Considerar alternativas que solucionen el punto anterior, priorizando las alternativas con **menor impacto ambiental en todo su ciclo de vida**, promoviendo el desarrollo de productos y servicios innovadores y sostenibles.
- Es importante determinar con precisión si el precio ofertado por el proveedor incluye garantía de **mayor vida útil**

ENTONCES.....



ALTERNATIVAS





Gobernanza

Capacitación

Comunicación

Desarrollo de la
cadena de
suministros

Indicadores de
logros e
impacto

QUE SE ESPERA LOGRAR

FORMACIÓN
ADECUADA

CAPACITACION PERMANENTE A PERSONAL PUBLICO Y
PRIVADO

TRANSFORMACIÓN
DE PROCESOS
PRODUCTIVOS

PROCESOS Y PRODUCTOS SOSTENIBLES

DESARROLLO
COMPRAS
SOSTENIBLES

SINERGIA ENTRE SECTOR PUBLICO Y PRIVADO

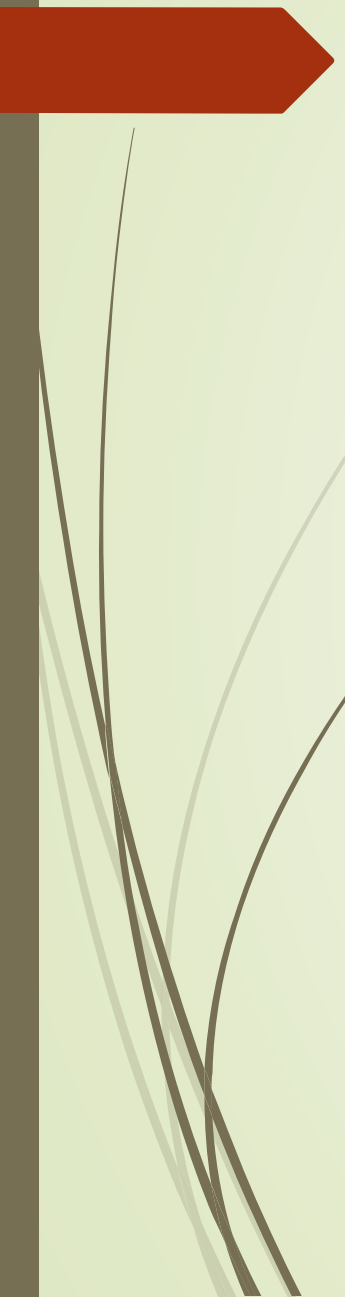
DESARROLLO DE
SISTEMA DE
MEDICIÓN

- INDICADORES PARA MONITOREAR EL IMPACTO DE LAS CPS
- REFLEJAR EN LOS INDICADORES DE BIENESTAR EL EFECTO
DE LA GESTIÓN SOSTENIBLE

Dinámica del Puente al futuro

- Donde estamos
- Donde queremos estar dentro de...
- Como lograr alianzas que generen sinergia





GRACIAS

