



Tensiones entre Democracia y República Reelecciones

Dra. María Gabriela Abalos
Universidad Nacional de Cuyo
Menodza, 24 de mayo de 2019

Tensiones

.democracia y república:

art.1 CN.

Provincias: art. 5

Municipios: art. 123

**.Atenuar el presidencialismo
(reforma de 1994)**

Aclaraciones previas:

Autoritarismos

Totalitarismos

Antecedentes históricos y doctrinarios

Tensiones

.democracia y república:

art.1 CN.

Provincias: art. 5

Municipios: art. 123

.División de Poderes

.Periodicidad de funciones y alternancia en el poder

. Publicidad de los actos de gobierno

.responsabilidad

. Soberanía popular

. Igualdad ante la ley

. Principio de legalidad

Tensiones

.reelecciones

.Soberanía popular

Continuidad de plan de gobierno

versus

**.Periodicidad de funciones y alternancia
en el poder**

.Igualdad ante la ley

. Reelección

.personalismos

.órgano persona – órgano institución

.hombre providencial e irremplazable

."caudillo moderno"

**¿Democrática? ¿Republicana?
¿convencional?**

“... habrá que infundir en la conciencia valorativa de muchos sectores de nuestra sociedad la convicción de que las

normas constitucionales que vedan o limitan reelecciones

- ***no lastiman ni el derecho a ser elegido de quienes no pueden serlo,***
- ***ni el derecho a elegir de los que desearían la reelección,***
- ***ni los derechos humanos emergentes de tratados internacionales,***

- ***ni el poder electoral del pueblo que confiere legitimidad de origen a los gobernantes,***
- ***ni la legalidad constitucional prohibitiva de discriminaciones arbitrarias,***
- ***ni el derecho de los partidos políticos a proponer candidaturas”***

Germán Bidart Campos; “La reelección de los gobernadores, la organización del Poder, el federalismo, los derechos humanos, el derecho provincial” ED. 160 - 133

Instrumentos internacionales con jerarquía constitucional

.Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (art. 25 inc. c)

"Todos los ciudadanos gozarán, sin ninguna de las distinciones mencionadas en el artículo 2º, y sin restricciones indebidas, de los siguientes derechos y oportunidades:

c) Tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país".

Convención Americana sobre Derechos Humanos (art. 23 punto 1 c) y 2)

"1. Todos los ciudadanos deben gozar de los siguientes derechos y oportunidades:...

c) de tener acceso, en condiciones generales de igualdad, a las funciones públicas de su país", y

"2. La ley puede reglamentar el ejercicio de los derechos y oportunidades a que se refiere el inciso anterior, **exclusivamente por razones de edad, nacionalidad, residencia, idioma, instrucción, capacidad civil o mental, o condena, por juez competente, en proceso penal**".

Evitar discriminaciones

Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH)

**"Yatama contra Nicaragua"
(23 de junio de 2005)**

derechos políticos protegidos en la Convención Americana, así como en diversos instrumentos internacionales, propician el fortalecimiento de la democracia y el pluralismo político.

(CIDH, "Yatama contra Nicaragua", 23 de junio de 2005.

http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/se_riec_127_esp.pdf)

Derecho al voto es un elemento esencial a la democracia

Derecho a la participación política

Libertad e igualdad

Derechos políticos no son absolutos:

- 1. Legalidad de la medida restrictiva;**
- 2. Finalidad de la medida restrictiva;**
- 3. Necesidad en una sociedad democrática**
- 4. Proporcionalidad de la medida restrictiva.**

"Yatama contra Nicaragua"

CIDH “Castañeda Gutman contra Estados Unidos Mexicanos”, 6 de agosto de 2008

derechos políticos consagrados en la Convención Americana, así como en diversos instrumentos internacionales, propician el fortalecimiento de la democracia y el pluralismo político;

y su ejercicio efectivo constituye un fin en sí mismo y, a la vez, un medio fundamental que las sociedades democráticas tienen para garantizar los demás derechos humanos previstos en la Convención CIDH

CIDH, “Manuel Cepeda Vargas contra Colombia”, del 26 de mayo de 2010.

sufragio pasivo

La Convención protege los elementos esenciales de la democracia, entre los que se encuentra *“el acceso al poder y su ejercicio con sujeción al Estado de Derecho”*

CSJN. "Partido Justicialista de Santa Fe contra Provincia de Santa Fe" del 6 de octubre de 1994

(art. 64 C. de Santa Fe (1962): prohíbe la reelección inmediata del Gobernador)

"... forma republicana de gobierno susceptible, de por sí, de una amplia gama de alternativas justificadas por razones sociales, culturales, institucionales, etc.

no exige necesariamente el reconocimiento del derecho de los gobernantes a ser nuevamente electos".

“... el principio de soberanía popular

tampoco requiere que se reconozca al cuerpo electoral la facultad de mantener como representante a quien ha cumplido con su mandato en los términos en que originariamente había sido elegido”.

“... el mentado principio resulta adecuadamente preservado puesto que la limitación de que se trata ha sido establecida, precisamente, por los representantes del pueblo de Santa Fe, al sancionar su Constitución” (Considerando 4).

**“.. el régimen vigente en el orden provincial
representa un razonable ejercicio del poder
constituyente local**

**que no es incompatible
con los principios de la Constitución Nacional
que deben ser preservados, de manera que
por no verificarse en modo alguno afectación
de la supremacía de las normas federales
implicadas, la acción de inconstitucionalidad
que se promueve debe ser desestimada”.**
(Considerando 5)

CSJN. "Ortiz Almonacid, Juan" del 16 de marzo de 1999

Los límites a reelección -en ese caso del presidente- no vulneraban ningún principio de la Constitución ni ningún derecho político en ella consagrado.

"La violación al principio de igualdad que permitiría aludir a discriminación o proscripción, se configura cuando a un sujeto se le niega la posibilidad de acceso al cargo hallándose en la misma situación que otros a quienes ello le es permitido".

- ***En este caso, en cambio no se ha introducido una disposición discriminatoria, no se trata distinto a ciudadanos que se encuentran en la misma situación...***
- ***la cláusula 9 representa, una disposición no discriminatoria que objetivamente responde a la necesidad de asegurar el sistema republicano a través de la periodicidad y renovación de los cargos.***

La discriminación o proscripción de un individuo se configura cuando se le prohíbe el acceso a un cargo por razones personales, raciales, ideológicas, religiosas; en cambio la inhabilidad para acceder a un tercer periodo consecutivo por parte del presidente en ejercicio es de índole funcional...

CSJN. "Ortiz Almonacid, Juan" del 16 de marzo de 1999

CSJN. "Unión Cívica Radical contra provincia de Santiago del Estero"

5 de noviembre de 2013

CSJN. "Unión Cívica Radical de la Provincia de Santa Cruz y otros c/ Estado de la Provincia de Santa Cruz s/ amparo".

11 de diciembre de 2018 (ley de lemas)

CSJN. "Unión Cívica Radical - Distrito La Rioja y otro s/ acción de amparo",

25 de enero de 2019

CSJN. "Frente para la Victoria contra Provincia de Río Negro " 22 de marzo de 2019

- **. Poder Ejecutivo**

- **Duración, reelección y forma de elección**

No puede ser reelecto inmediatamente sino con un período intermedio:

Mendoza, Santa Fe, Corrientes (antes de 2007) y Misiones (antes de la enmienda de 1988).

Pueden ser reelectos indefinidamente:

La Rioja (modifica en 2008), Catamarca, San Luis (modifica 2006) y Santa Cruz.

Pueden ser reelectos inmediatamente por un solo período y luego con un período intermedio:

Córdoba, Jujuy, Río Negro, Buenos Aires, Santiago del Estero, La Pampa, Chubut, Chaco, Salta, Neuquen, Tucumán, Corrientes, La Rioja (2008), San Luis (2006), Tierra del Fuego y Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Pueden ser reelectos inmediatamente por un solo período

Misiones (1988)

Entre Ríos (2008)

San Juan (antes de 2011)

Dos reelecciones consecutiva y luego dejando pasar un período

Salta (reforma de 2003)

Art. 140. Duran en sus funciones cuatro años y no pueden ser elegidos más de dos veces consecutivas para desempeñarse como Gobernador o Vicegobernador de la Provincia respectivamente. Con el intervalo de un período pueden ser elegidos nuevamente.

San Juan (reforma 2011)

Artículo 175. El Gobernador y el Vicegobernador duran cuatro años en el ejercicio de sus funciones y pueden ser reelegidos consecutivamente hasta dos veces".

. Desafíos

**A. Atenuar el presidencialismo
(reforma de 1994)**

**B. Equilibrar los principios del sistema
republicano con la democracia**

**(división de poderes, la periodicidad y la igualdad ante
la ley)**

C. Margen de apreciación provincial

.favorecer la respuesta local

.desarticular la influencia nacional en temas electorales

. Propuestas

**1.Desdoblamiento de elecciones
.tres fechas: nacional, provincial y municipal**

**2.Límites a las reelecciones con visión
sistémica: una reelección para todos los cargos
públicos ejecutivos y legislativos**

**3. Superiores Tribunales: periodicidad: 15 años
sin reelección**



Dra. María Gabriela Abalos

(261) 155650032

**(261) 4497671 (Tribunal de Gestión Judicial Asociada
en lo Tributario)**

mgabalos@itcsa.net

mabalos@jus.mendoza.gov.ar

gabiabalos@hotmail.com

facebook (María Gabriela Abalos)