

Desafíos a la Transparencia Electoral en América Latina.

IV Jornadas de Estado Abierto

Universidad Nacional de Cuyo
Mayo 23-24, 2019

Gabriela Ippolito-O'Donnell
UNSAM

Estado Abierto

Transparencia Electoral

- Introducción: Desafíos de la Transparencia electoral para la construcción de una cultura democrática.
- Concepto mas amplio que Gobierno Abierto.
- Representa mas la realidad de la región.
- Elaborar un pensamiento Latinoamericano sobre la cuestión.
- Un Estado Abierto es aquel que provee, en tiempo y forma, información a la ciudadanía sobre la marcha de los asuntos públicos para que ésta forme opiniones autónomas y razonadas y así efectivice los distintos mecanismos de rendición de cuentas disponibles.

- La propuesta hoy es avanzar un paso más y debatir sobre los desafíos para la construcción de un Régimen Político democrático transparente.

Propuesta

- Reflexión general de la región basada en mi experiencia práctica de colaboración en varios ámbitos de formación y participación ciudadana para la transparencia electoral (Observación electoral, entrenamiento de funcionarios, y redes Universitarias, en particular en México y Costa Rica).
- Definiciones, contexto del debate y algunos desafíos para consolidar regímenes políticos transparentes y participativos.

Definiciones

- Estado, Gobierno y Régimen Político son dimensiones diferentes del orden político.

Estado

- Un conjunto de instituciones y de relaciones sociales (la mayor parte de éstas sancionadas y respaldadas por el sistema legal de ese Estado) que normalmente penetra y controla el territorio y los habitantes que ese conjunto pretende delimitar geográficamente.
- Esas instituciones tienen como último recurso, para efectivizar las decisiones que toman, la supremacía en el control de medios de coerción física que algunas agencias especializadas del mismo Estado normalmente ejercen sobre aquel territorio.
- Nos interesa un subtipo del Estado: uno que contiene un régimen democrático. Se trata de un Estado en el que el sistema legal sanciona y respalda los derechos y libertades del régimen democrático, y las instituciones pertinentes actúan en dirección a efectivizar e implementar esos derechos.

Gobierno

- Las posiciones en la cúpula de las instituciones del Estado; el acceso a dichas posiciones se realiza a través del régimen, el cual permite a los funcionarios respectivos tomar, o autorizar a otros funcionarios a tomar decisiones que son normalmente emitidas como reglas legales vinculantes para la población y el territorio delimitadas por el Estado.

Régimen Político

- Los patrones, formales e informales, y explícitos e implícitos, que determinan los canales de acceso a las principales posiciones de gobierno, las características de los actores que son admitidos y excluidos de tal acceso, los recursos y las estrategias permitidos para lograrlo, y las instituciones a través de las cuales ese acceso ocurre y, una vez logrado, son tomadas las decisiones gubernamentales.
- Un subtipo del anterior, un régimen democrático:
- El acceso a las principales posiciones de gobierno se logra mediante elecciones que son competitivas e institucionalizadas y en el que existen, durante y entre esas elecciones, diversas libertades políticas, tales como las de asociación, expresión, movimiento y disponibilidad de información no monopolizada por el Estado o por agentes privados.

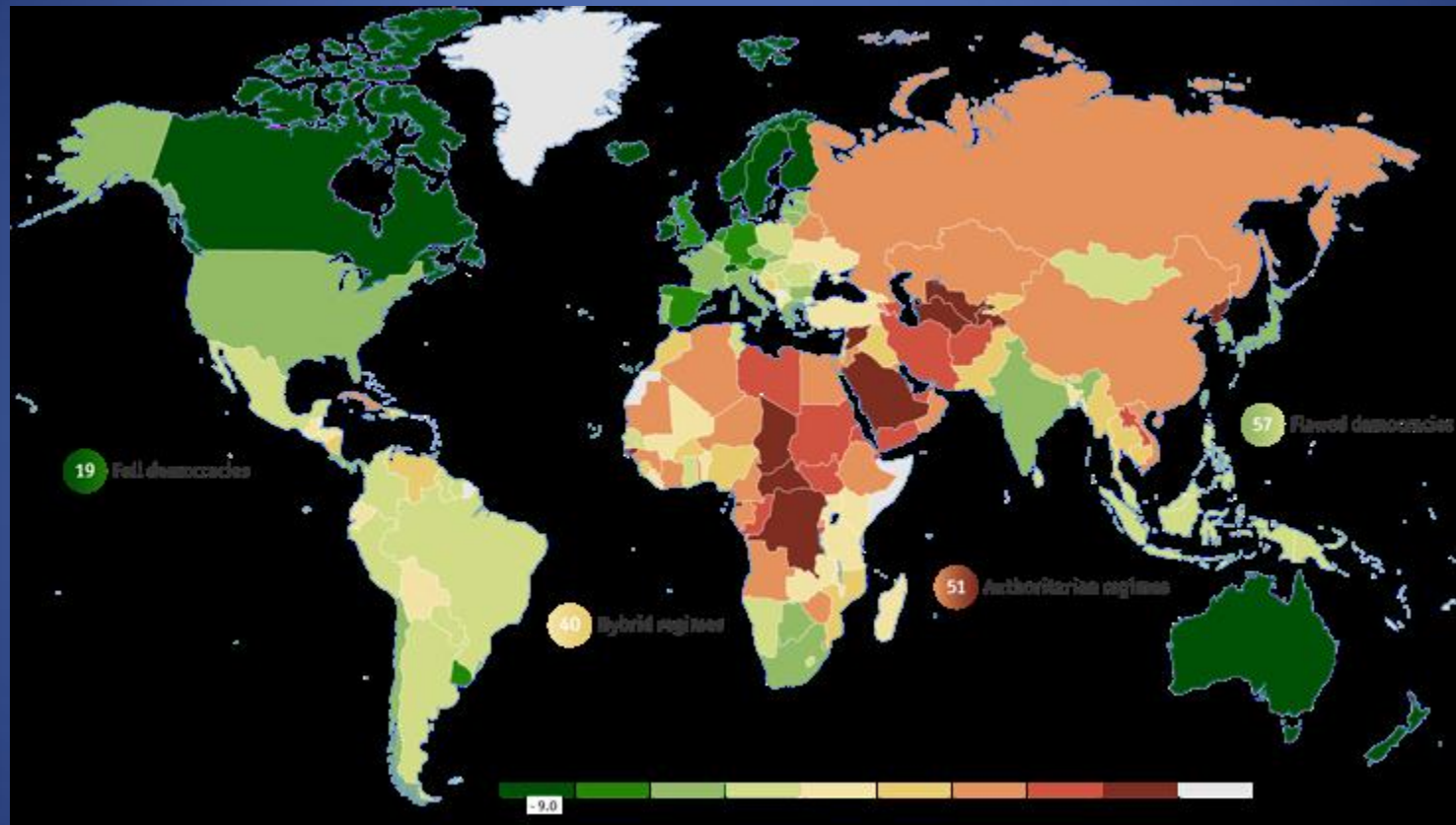
Contexto del debate sobre transparencia

- Mas democracias en el mundo que en toda la historia de la humanidad de acuerdo a Freedom House (123).
- Crisis de las nuevas y viejas democracias.
- Crisis perpetua.
- Horizonte Abierto.
- Perpetua ausencia de algo mas.
- Democracias en Transición.

Democracias Electorales: Freedom House



Economist (freedom)



Desafíos de la Transparencia Electoral

- 1) Elaborar una pedagogía cívico-electoral para las nuevas generaciones. Educación para la transparencia democrática.
- 2) Profundizar la transparencia del régimen político (acceso al poder).
- 3) Profundizar la transparencia del régimen político (ejercicio del poder).
- 4) Contribuir a un nuevo paradigma democrático: transformar el votante en ciudadano.
- 5) Consolidar la transparencia en todos los niveles de la comunidad política .
- 6) Fortalecer la participación sociedad civil en el proceso electoral.

Pedagogía para la Transparencia

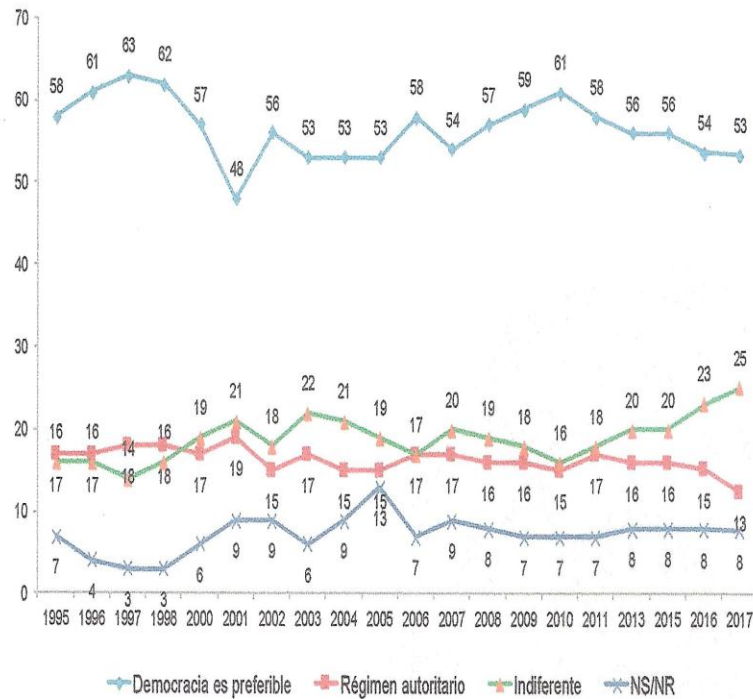
- 1) Apoyo a la democracia declinando en la región.
- 2) Según *Latinobarómetro*: 48% 2018, 53 % 2017, 54 % 2016, 56 % 2015 (*“La Democracia es preferible a cualquier otra forma de Gobierno”*).
- 3) No estamos produciendo demócratas.
- 4) Experiencia de vivir sin elecciones (sin experiencia autoritaria y sin obligación de votar).

APOYO A LA DEMOCRACIA

TOTAL AMÉRICA LATINA 1995-2017



P. ¿Con cuál de las siguientes frases está Ud. más de acuerdo?: La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno. En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático. A la gente como uno, nos da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático.



Fuente: Latinobarómetro 1995-2017

- Educación Cívica.
- Programa hay una sesión.
- Relevancia de la experiencia en la escuela secundaria.
- David Campbell (*Why We Vote: How Schools and Communities Shape our Civic Life*, 2008).
- Internalizar normas de participación cívica.
- Experiencia del INE (¿Para que sirve votar?).

Transparencia electoral: Acceso al poder

- Elecciones limpias, libres, competitivas, institucionalizadas, decisivas e INCLUSIVAS.
- Abstencionismo: ciudadanos desencantados, pero también desinformados del conjunto de sus derechos de ciudadanía.
- Simplificar el proceso electoral, remover obstáculos a la participación electoral.
- Brecha de Tics. Ciudadanos críticos (Pippa Norris) pero 44 % no tiene internet y 43 % no tiene computadoras. Muchos carecen de electricidad.
- Relevancia de diseños electorales.

Transparencia Activa: ejercicio del poder

- Democracia delegativa.
- Ejecutivos que “encarnan la nación”.
- Partidos meras facciones.
- Falta de *accountability* horizontal (división de poderes y agencias de control).
- Ciudadanía de baja intensidad.
- Baja credibilidad de las instituciones políticas.
- Discursos delegativos con alta resonancia en la cultura política.

- La democracia delegativa en tensión con los nuevos mecanismos de participación directa.
- Un gran desafío para la transparencia electoral es informar sobre los múltiples mecanismos de Democracia Directa. Otras formas de votar (consultas populares, revocatorias de mandatos, etc.).
- Falta de información sobre estos mecanismos, el poder los esconde.
- Forma de recuperar el poder perdido de la ciudadanía desde Atenas.

Transparencia electoral para transformar votantes en ciudadanos

- Régimen democrático es un componente fundamental de la democracia pero insuficiente para conceptualizarla
- La democracia supone una concepción particular del ser humano como agente
- *Agencia*: concepción moral del ser humano dotado de autonomía y razón práctica para tomar decisiones.
- Cuales son las condiciones que permiten a un individuo funcionar como tal agente.

- La pregunta que podemos derivar de esto es: ¿qué instituciones (formales y/o informales) son necesarias para proteger y promover a los ciudadan@s como agentes, en el sentido de si respetan los atributos básicos de tal condición?
- Diseño de las instituciones que controlan el proceso electoral es fundamental.
- Transparentar a las instituciones que hacen la transparencia electoral. Mas presentes en vida diaria.
- Burocracia experta, entrenada y financiada.
- Seminario INE-TSE Costa Rica.

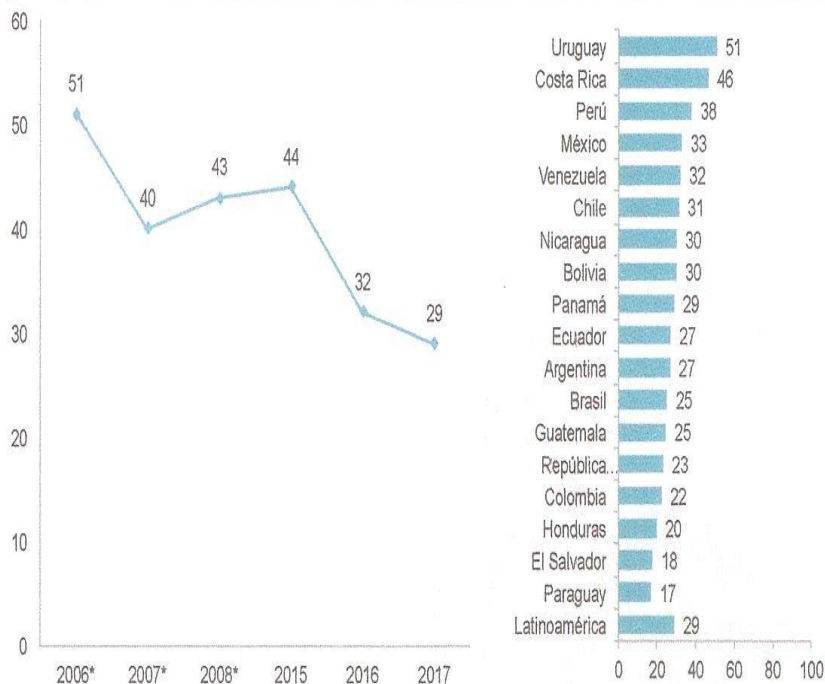
Confianza en las agencias de control electoral

- Confianza en las agencias de control electoral en su nivel mas bajo desde 2006 (51%) según Latinobarómetro. AR (22%), MX (32%).
- En 2018 cae a solo 28%.
- A esto se suma que un tercio de la ciudadanía entrevistada en 2018 cree que el voto no es secreto.
- Y un tercio manifiesta haber visto a candidatos y partidos ofrecer regalos y favores a cambio del voto.

CONFIANZA EN EL TRIBUNAL ELECTORAL/INSTITUCIÓN ELECTORAL AMÉRICA LATINA 2006 - 2017 – TOTALES POR PAÍS 2017



P. Por favor, mire esta tarjeta y dígame, para cada uno de los grupos/instituciones o personas mencionadas en la lista.
¿Cuánta confianza tiene usted en ellas: Mucha, Algo, Poco o Ninguna confianza en...? * Aquí solo 'La institución electoral'
**Aquí solo 'Mucha' más 'Algo'.



Fuente: Latinobarómetro 2006-2017. | * En 2006, 2007 y 2008 se preguntó por el Tribunal Electoral. A partir del año 2015 se pregunta por institución electoral.

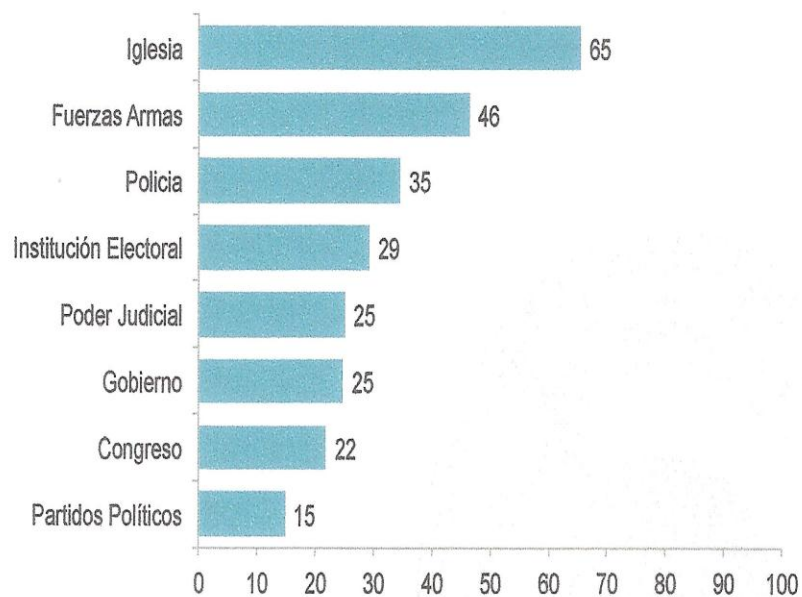
La variación es entre un 51% de confianza en Uruguay, un 46% en Costa Rica, y un 17% en Panamá.

RESUMEN CONFIANZA EN INSTITUCIONES

TOTAL AMÉRICA LATINA 2017



*P. Hablando en general, ¿Diría Ud. que se puede confiar en la mayoría de las personas o que uno nunca es lo suficientemente cuidadoso en el trato con los demás? * Aquí sólo "Muchas confianza" más "Algo de confianza".*



Fuente: Latinobarómetro 2017

Niveles de Transparencia Electoral

- La democracia en tanto régimen político, es decir como mecanismo para elegir a los gobernantes, no puede existir sin un Estado efectivo.
- Para que las elecciones sean limpias, libres, competitivas, institucionalizadas, decisivas e inclusivas (el mínimo común denominador de la democracia) hay una serie de libertades que deben ser garantizadas: libre expresión, circulación, información y asociación.
- El Estado es el garante de estas libertades que son un aspecto permanente de la vida democrática.

- Dimensiones del Estado

1) Conjunto de burocracias con atribuciones legalmente asignadas para proteger algún aspecto del bien común o general. (eficacia)

2) Un sistema legal: un entramado de reglas que penetran y co-determinan numerosas relaciones sociales. (efectividad)

* 1 y 2 están en íntima relación, protegen el orden general de la nación.

- 3) Filtro ante la globalización.

-

4) El estado es un foco de identidad colectiva: estado-para-la-nación. Un nosotros. Es un estado que actúa en pos del bien común

Estado Confianza

- Latino barómetro sobre confianza en el estado 2015 (poco o nada que actúa para el bien común)
- El Salvador 77%
- Brasil 75%
- Perú 70%
- Colombia 68%
- México 67%
- Venezuela 67%
- Argentina 65%
- Panamá 62%
- Bolivia 60%
- Costa Rica 60%
- Paraguay 60%
- Ecuador 58%
- República Dominicana 56%
- Chile 55%
- Uruguay 35 %

Estado Transparencia

Latino barómetro sobre confianza en el estado 2015 (poco o nada transparente)

Brasil 77%

Perú 75 %

Colombia 74%

México 74%

Costa Rica 71%

El Salvador 70%

Argentina 63%

Venezuela 66%

Paraguay 69 %

Panamá 58%

Ecuador 51%

Bolivia 49%

Chile 49 %

Republica Dominicana 48%

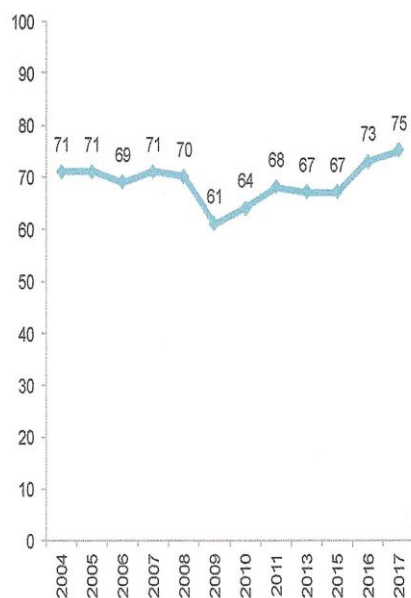
Uruguay 37%



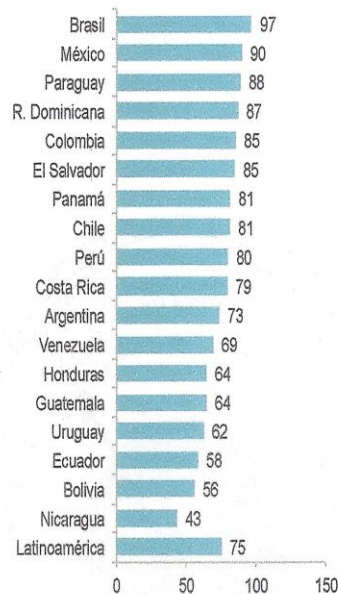
SE GOBIERNA PARA UNOS CUANTOS GRUPOS PODEROSOS EN SU PROPIO BENEFICIO

TOTAL AMÉRICA LATINA 2004 - 2017 - TOTALES POR PAÍS 2017

*P. En términos generales ¿Diría Ud. que (país) está gobernado por unos cuantos grupos poderosos en su propio beneficio, o que está gobernado para el bien de todo el pueblo? *Aquí solo 'Grupos poderosos en su propio beneficio'*



Fuente: Latinobarómetro 2004-2017



Zonas Marrones

- A estos datos se agrega la existencia de zonas marrones.
- Error de la teoría democrática al asumir transparencia electoral subnacional derivada de la Nacional. Gervasoni.
- Relevancia de los regímenes subnacionales para la transparencia electoral.
- Zonas dominadas por poderes fácticos que envían representantes al poder central.

Fortalecer la participación de la sociedad civil en el proceso electoral.

- La realización de la agencia individual depende en gran medida de la agencia colectiva.
- Realice un análisis sobre la dinámica de las organizaciones de la Soc. Civil en Argentina, Brasil, Chile, Perú y Bolivia y queda claro que hay una gran desigualdad social entre las organizaciones, pocas ricas y muchas pobres.
- Limita en gran medida la posibilidad de participar como observadores en el proceso electoral. Los observadores son de carácter preventivo.

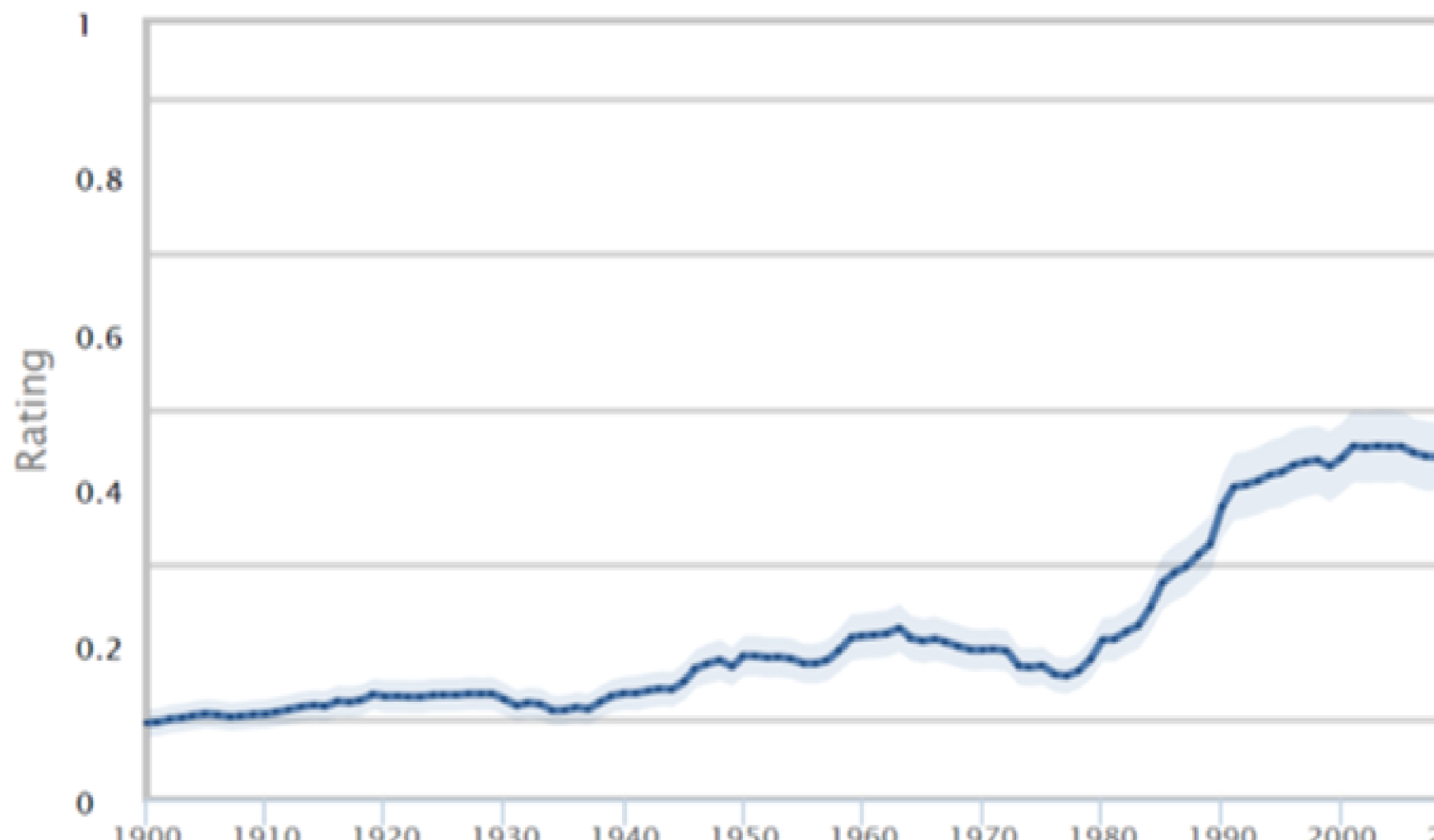
- Datos preocupantes para la región de CIVICUS. Entre los abusos y violaciones más serios del espacio cívico, el CIVICUS Monitor destaca 18 registros de homicidios de periodistas, 14 de asesinatos de activistas de la sociedad civil o defensores de derechos humanos, y 12 de muertes de manifestantes. Esta investigación también ofrece indicios sobre los factores que impulsan esta crisis del espacio cívico. Hallamos que los estados del continente suelen responder con represión cuando ciudadanos, periodistas u organizaciones critican o desafían a funcionarios estatales, políticas o instituciones.
- Solo Uruguay es clasificado con espacio cívico abierto.

Cierre

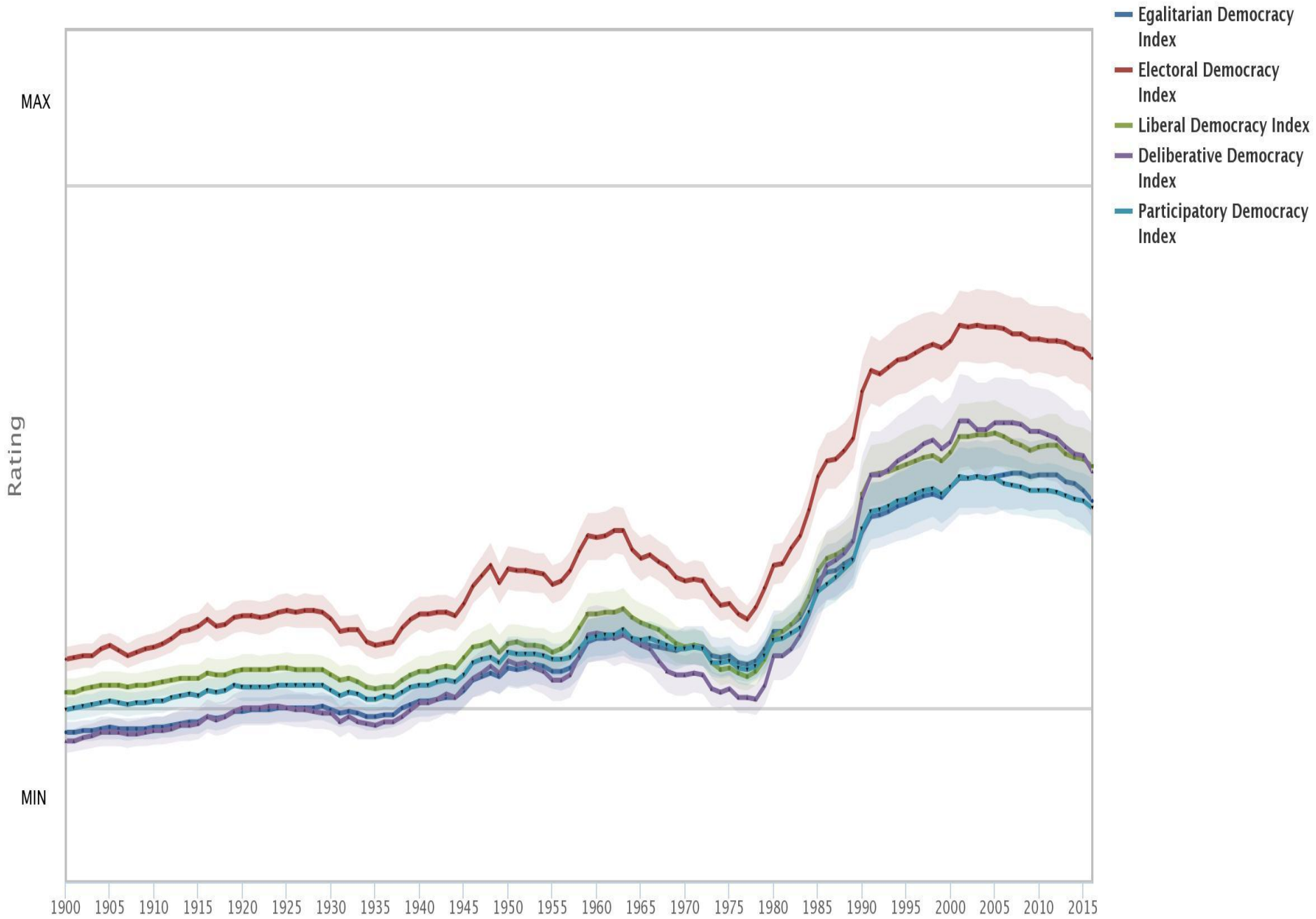
- Elecciones: son el momento fundamental de la constitución del poder democrático.
- Alertas para evitar que las elecciones fracasen, sobre todo en un momento de cuestionamiento de la performance de la democracia.
- La transparencia electoral debe ser un instrumento para profundizar la democracia substantiva, una democracia de ciudadanos y ciudadanas (PNUD 2004).
- Iniciativa de la Universidad para generar este espacio de debate es un privilegio. (UNAM-Red)
- Muerte lenta de la democracia.

V-DEM

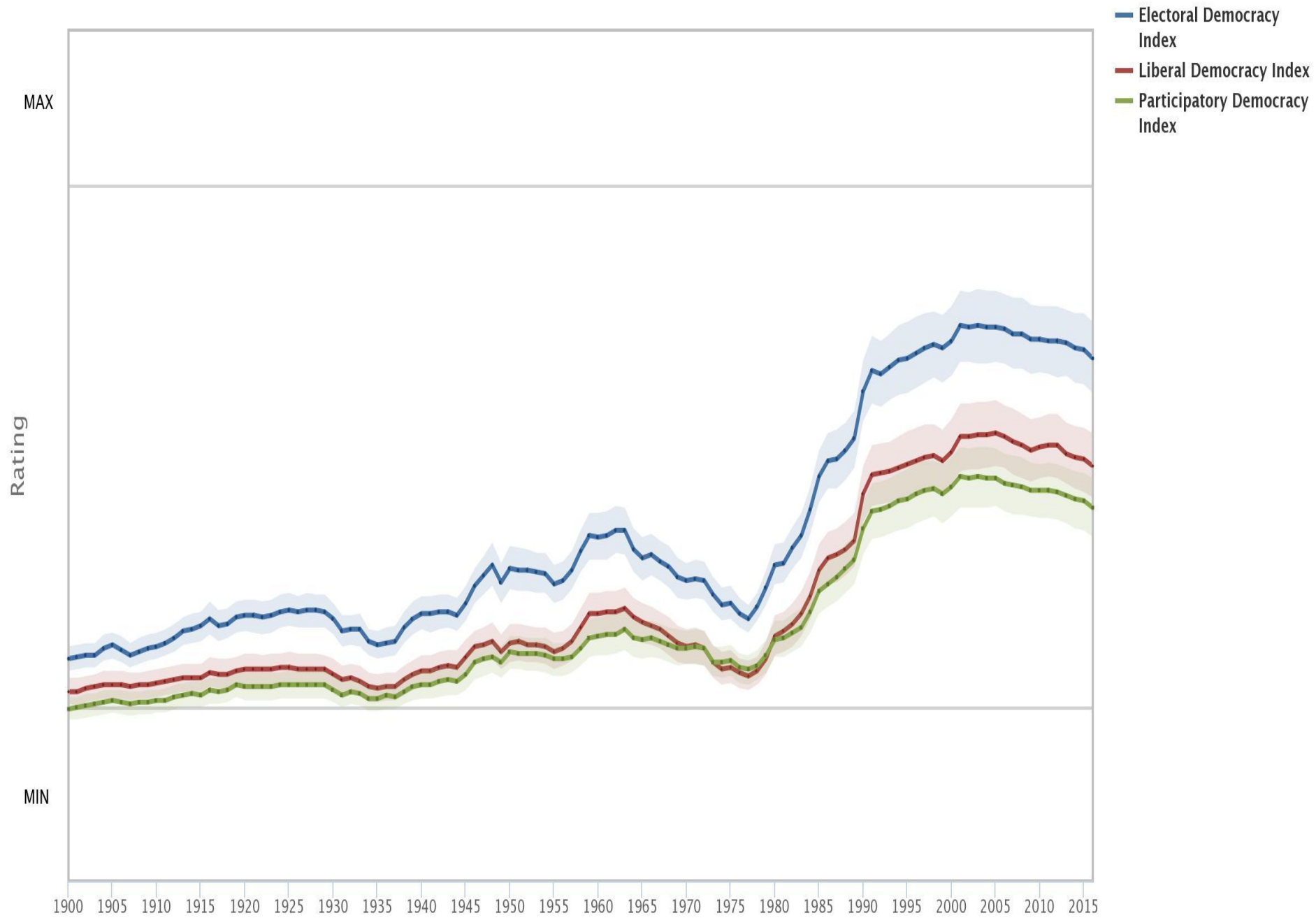
Participatory Democracy Index



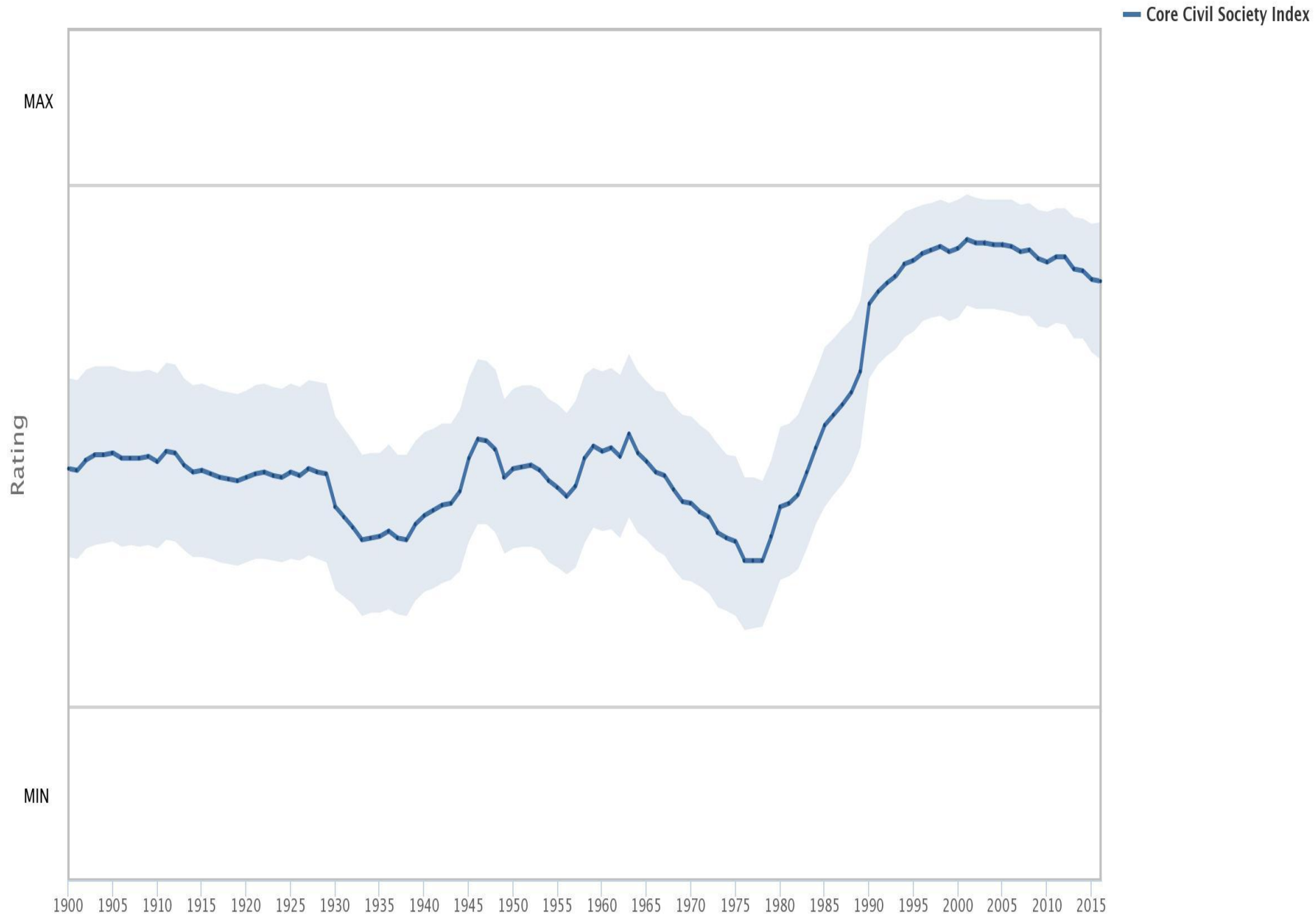
*Latin America



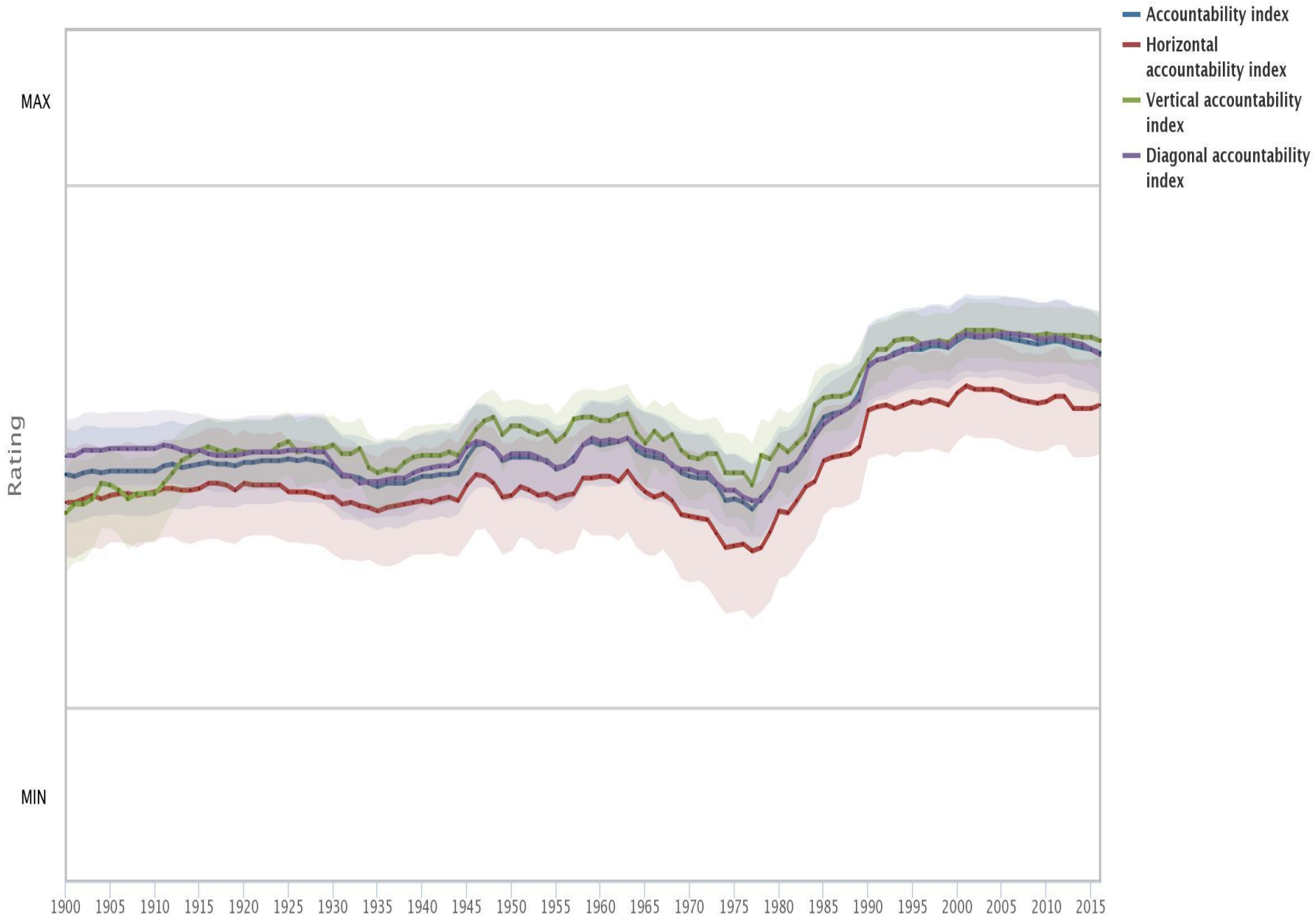
*Latin America



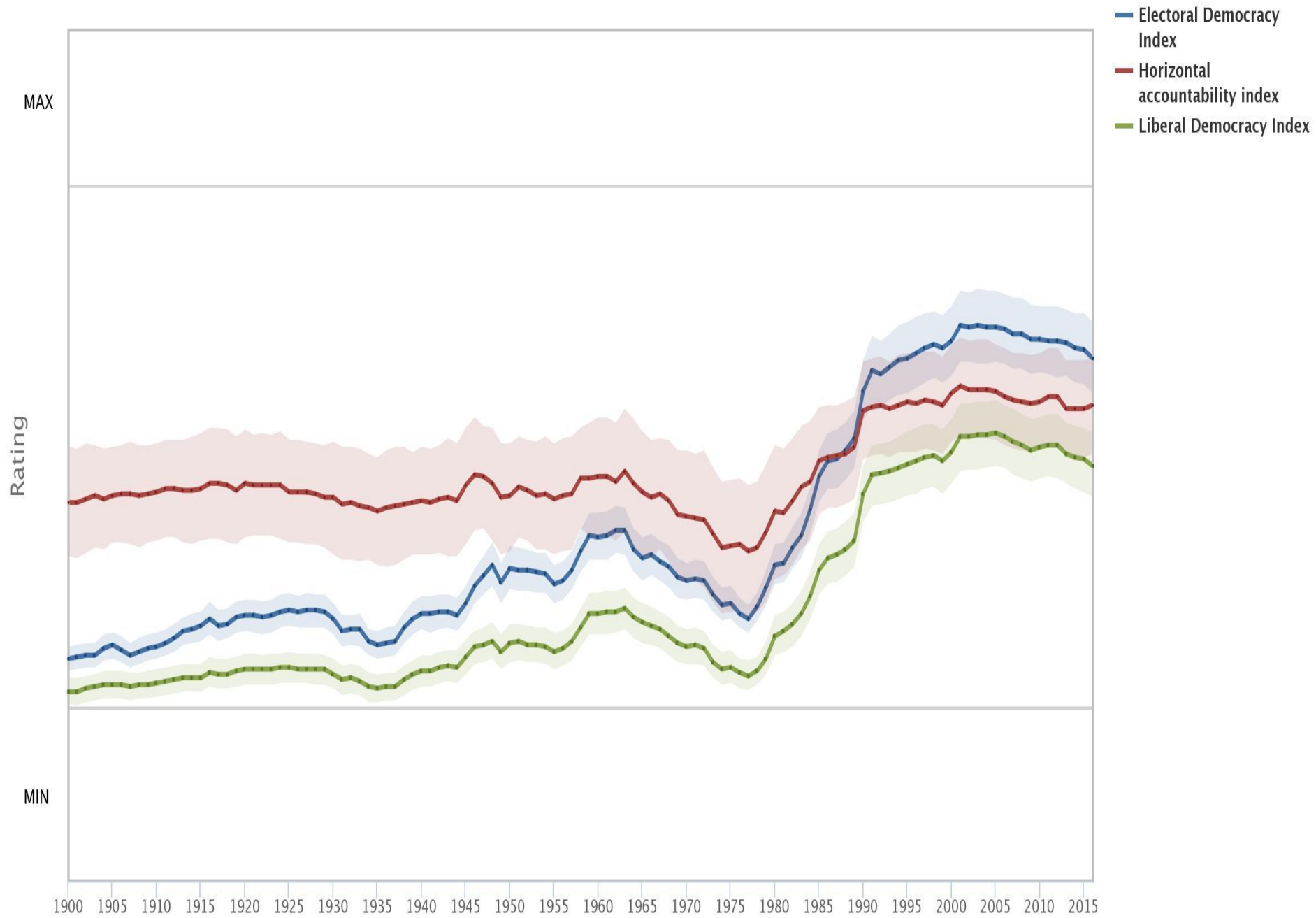
*Latin America



*Latin America



*Latin America



*Latin America

