

CUARTAS JORNADAS DE ESTADO ABIERTO *TRANSPARENCIA ELECTORAL*



UNIVERSIDAD NACIONAL DE CUYO
23-24 DE MAYO, 2019

***“Cambios institucionales y evaluación electoral:
aportes desde el Observatorio Político Electoral de la UNR”***

Web: www.fcpolit.unr.edu.ar/ope/

Correo: observatorioelectoral@fcpolit.unr.edu.ar

Facebook: /opeunr

Twitter: @opeunr

Instagram: @observatoriopoliticoelectoral



OPE - Antecedentes

- Inicios en 2003.
- Objetivos originales: análisis de prácticas informales – perspectiva etnometodológica.
- Proyectos de Investigación de los que se nutrió en estos años y a los que dio contenido.
- Importancia de la mirada subnacional (el CIPS).
- Observación de elecciones nacionales en Chile (2013, 2017), Brasil (2014), Uruguay (2014) y Argentina (2015).
- Institucionalización del OPE en el marco de la Escuela de Ciencia Política (2017).

Cambios en el Régimen Electoral

Nuevos objetivos de análisis

- Eliminación de la Ley de Lemas y el pasaje al Sistema de Primarias (PASO) (2005)
- Incorporación de la Boleta Única por categoría (primera experiencia en el país) (2011)
- Unificación del padrón electoral (2011)
- Nueva Ley de Ciudadanía: el voto joven (2013)
- Elecciones Simultáneas con dos sistemas (2013 – 2017)
- Elecciones de Parlamentarios del Mercosur (PARLASUR) (2015)
- Incorporación de nuevas tecnologías para la carga y transmisión de datos (Roldán y Rincón - 2017) (Santo Tomé, Santa Fe y Rosario – 2019)

Elecciones 2011: estreno de la Boleta Única



BOLETA ÚNICA

Estudio comparado de los casos
de Córdoba y Santa Fe

AUTORES

Matías Bianchi
María Lourdes Lodi
Gastón Mutti
Iriana Ferreyra
Sofía Perotti
Ezequiel Giletta
Nadia Alasino



- Elecciones 2011
- Trabajo en equipo con la Universidad Católica de Córdoba.
- Intercambio de protocolos.
- Workshop y redacción de informe.
- Resultado: Libro *“Boleta única: estudio comparado de los casos de Córdoba y Santa Fe”*

La incorporación de la Boleta Única.

Objetivos de la Observación Electoral



- Evaluar la organización, procedimientos y materiales concernientes al acto electoral en sus distintas etapas (apertura, votación, cierre, escrutinio);
- Evaluar el grado de conocimiento del sistema de votación por parte de la ciudadanía y de las Autoridades de Mesa;
- Registrar la práctica del acto electoral, tanto en lo relativo a la interacción de los actores intervinientes (votantes, fiscales, autoridades de mesa, fuerzas de seguridad, punteros, correo), como los escenarios en los cuales se produce dicha interacción (el interior de los establecimientos de votación y las inmediaciones de los mismos).
- Identificar dinámicas informales y dar cuenta de la dimensión simbólica del proceso electoral;
- Generar recomendaciones, identificando áreas problemáticas, prioridades y oportunidades de modificaciones formales u operativas en vistas a los futuros comicios y a posibles cambios en la normativa electoral, provincial y nacional

¿Qué observamos?



-  Materiales
-  Dinámica de la jornada electoral
-  Actores electorales
-  Clima electoral
-  Escrutinio
-  Envío de telegramas
-  Prácticas formales e informales

¿Dónde observamos?



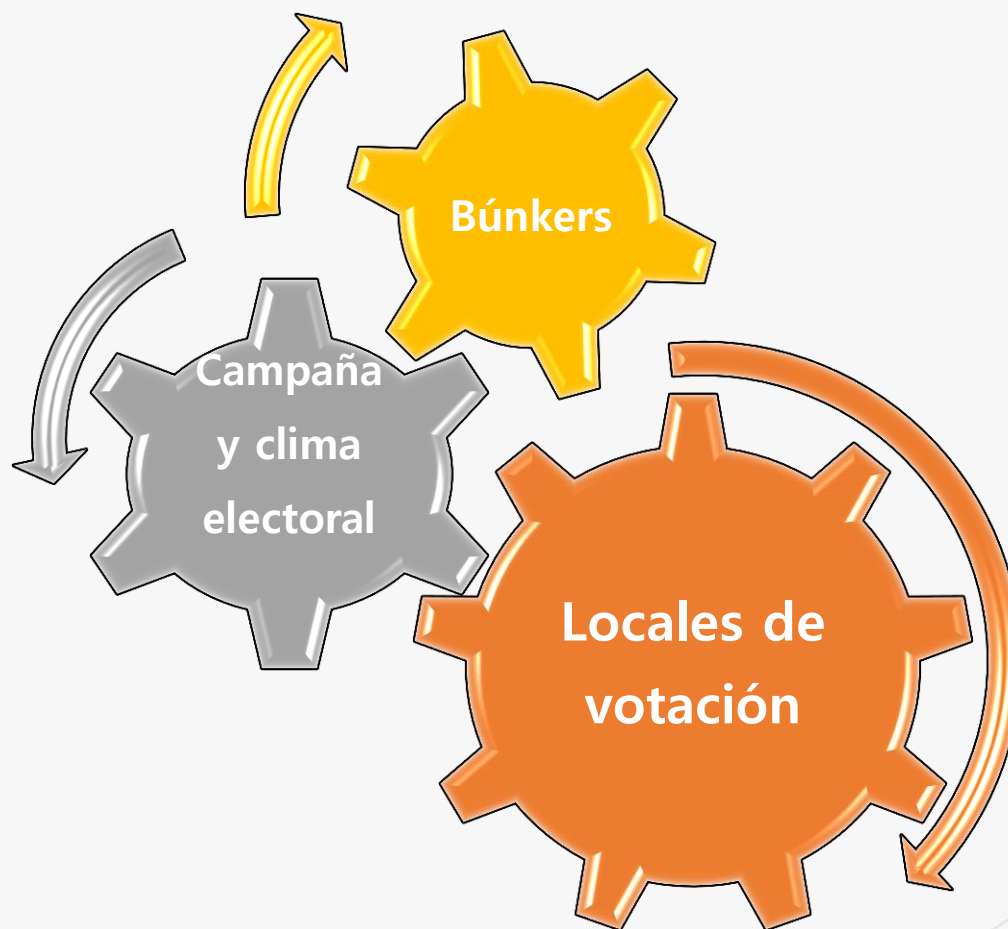
Tres niveles de observación

Mesa de votación

Local de votación

Alrededores

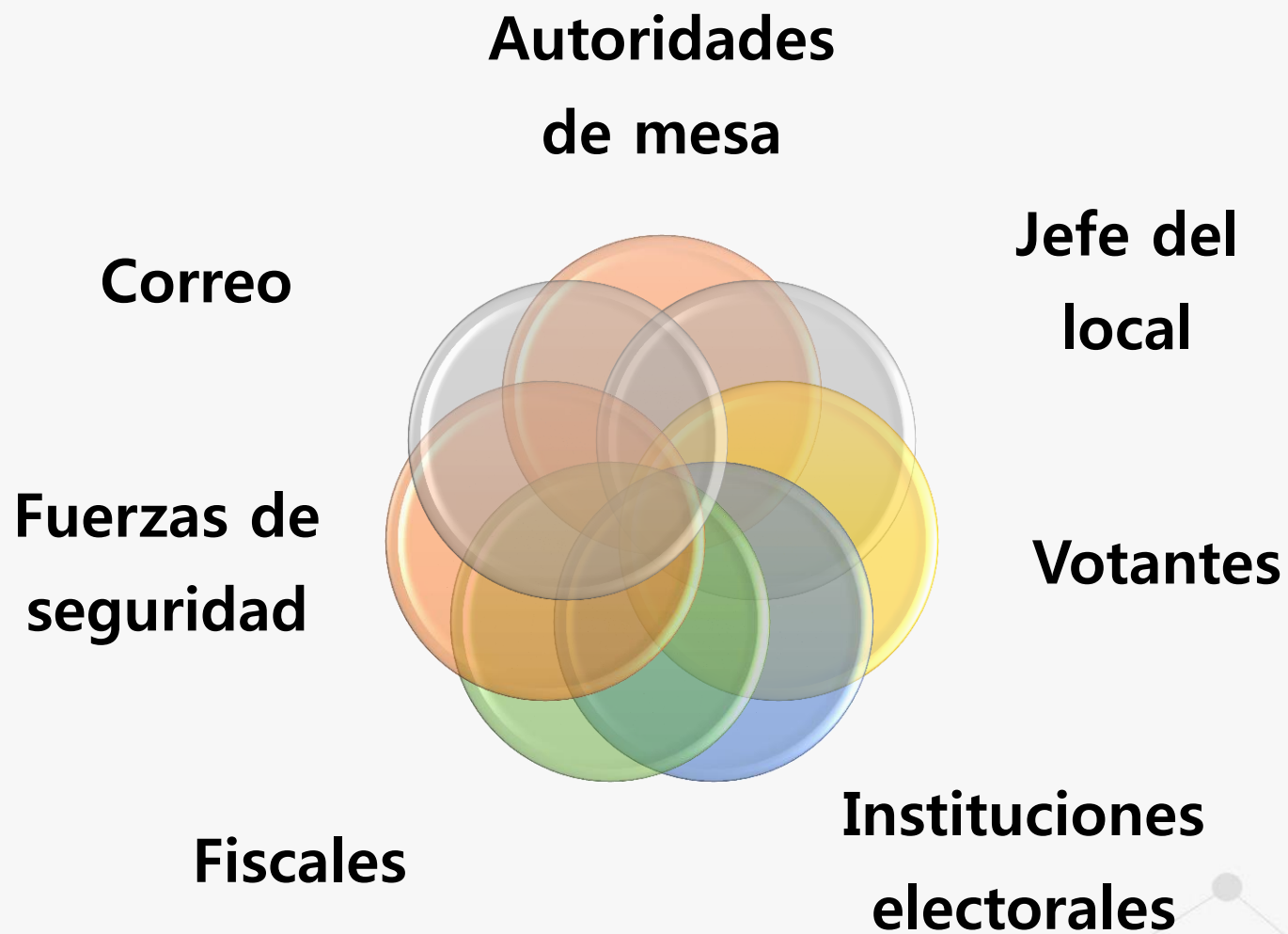
Además...



Dinámica Electoral



Actores



2013 - 2017: Elecciones simultáneas y convivencia de dos sistemas de votación



	Sistema Francés de Boletas Partidarias utilizado a nivel nacional	Sistema Francés de Boleta Única Instaurado en Santa Fe en 2011
Boletas	Cada partido o Frente hace y distribuye su Boleta. (Boleta sábana Horizontal)	Una boleta oficial por categoría electiva (diseñada, impresa y distribuida por el Estado) que incluye a todos los candidatos y listas de todos partidos políticos.
Padrones	División y separación de los padrones y las mesas de votación entre hombres y mujeres	Unificación de los padrones y las mesas de votación. Ya no habrá más distinción entre mesas femeninas y masculinas.
Lugar de Votación	El votante entra a un cuarto oscuro donde se hallan todas las boletas. Allí debe buscar la boleta por la cual desea votar	El votante recibe la boleta única y utiliza un box o cabina de votación para marcar su voto en cada boleta única.
Forma de votar	El votante busca la boleta que prefiere y la introduce en un sobre, que luego introduce en la urna. Si quiere votar a diferentes partidos para diferentes cargos debe cortar las boletas	El votante marca en la boleta el casillero del partido al que quiere votar. Repite esta operación una vez por cada categoría de cargo a votar. No se utilizan sobres.
Sala de votación	Las autoridades de mesa esperan fuera del cuarto oscuro, mientras el elector elige en soledad la lista dentro del aula.	El salón de votación reemplaza al cuarto oscuro. Se instalarán cinco (5) gabinetes o boxes en cada aula salón. Allí también estarán las autoridades de mesa y fiscales, todos dentro del mismo salón, controlando el proceso.

Elecciones 2015 - 2017: Convenio con el Gobierno de la Provincia de Santa Fe



- Las denuncias de fraude en las PASO 2015.
- El rol del observatorio como actor legitimante.
- Convenio de Asistencia Técnica con el Gobierno: capacitaciones, elaboración de materiales, recomendaciones sobre la convocatoria a Autoridades de Mesa.
- Observaciones de Elecciones Generales con la participación de la Univ. Nacional del Litoral (2015)
- Evaluación de la Naturaleza del voto nulo (2011-2013-2017): eliminación del casillero de voto en blanco.

2017

**Institucionalización
del
Observatorio
Político
Electoral**



OPE: Misión y Objetivos



El Observatorio Político Electoral tiene como objetivo general constituirse en un espacio referente y voz autorizada en asuntos políticos e institucionales vinculados a las distintas dimensiones y formas de representación política, desde donde desarrollar análisis y difundir información que contribuyan a la transparencia, fortalecimiento institucional y calidad democrática.

Objetivos Específicos

- ✓ Generar, compilar, sistematizar y analizar información sobre distintos aspectos vinculados a la construcción de la representación política.
- ✓ Observar y evaluar agendas, sistemas y procesos electorales.
- ✓ Difundir informes especializados de fácil manejo y comprensión sobre temáticas políticas.
- ✓ Proveer información pertinente, confiable y oportuna que sirva de insumo para la gestión gubernamental y la labor legislativa.
- ✓ Conformar un espacio de intercambio y diálogo entre la academia, la política y la opinión pública.
- ✓ Cooperar con los medios de comunicación, la ciudadanía y distintos actores políticos y sociales como fuente de consulta sobre temas político-electorales, fomentando instancias de accountability horizontal.
- ✓ Contribuir a la formación democrática de los estudiantes de la Facultad de Ciencia Política posicionando a la Universidad Pública como un actor relevante en los procesos y debates político-electorales.

Elecciones 2017 y 2019



- Convocatoria amplia a estudiantes, graduados y docentes de las 4 carreras de la Facultad.
- Más de 80 estudiantes inscriptos. Amplia cobertura territorial.
- Rediseño y actualización permanente del Protocolo de Observación.
- Capacitación de Observadores.
- Observación y evaluación de la implementación de nuevas tecnologías para la carga y transmisión de datos.
- Metodología de trabajo: muestra territorial. Protocolo (carga online). Informes parciales. Workshop. Informe Final.
- Difusión en medios y redes.
- La fallida implementación de la Consulta Popular sobre Reforma Constitucional. Asesoramiento Gobierno Provincial.

PASO Santafesinas – 2019

Capacitación de Observadores



PASO Santafesinas – 2019

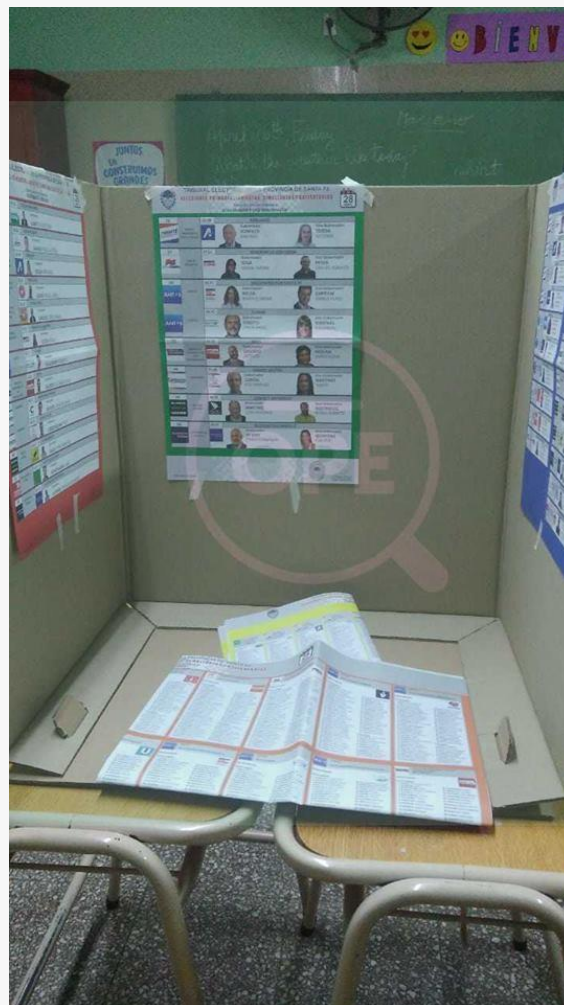
Convocatoria del Gobierno Provincial



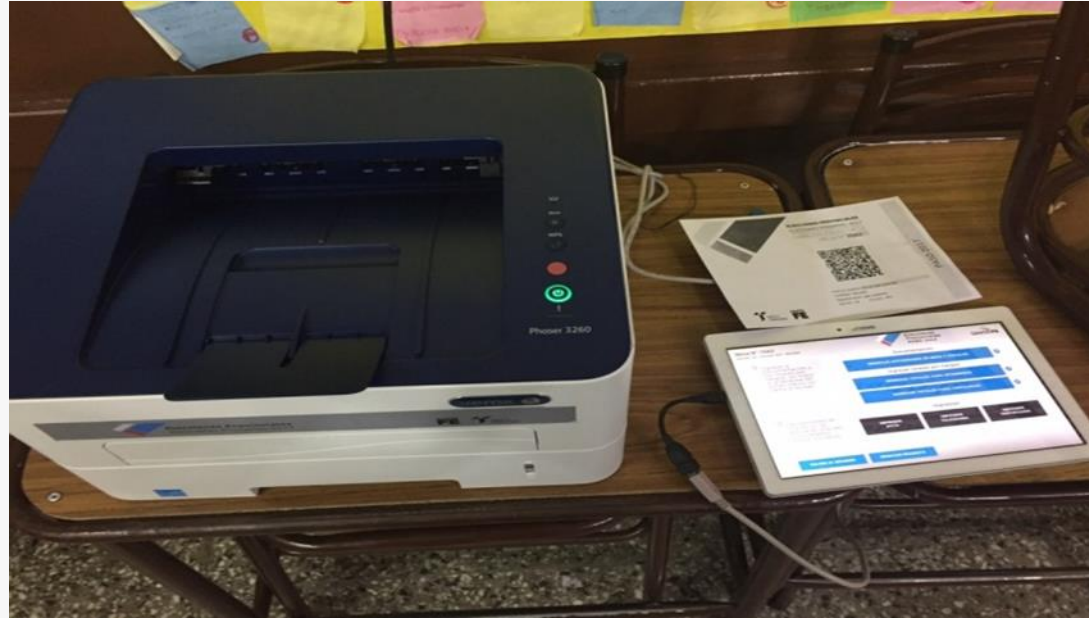
PASO Santafesinas 2019 – Observación Electoral



PASO Santafesinas 2019 – Observación Electoral



PASO Santafesinas 2019 – Observación Electoral



Impacto del Observatorio Electoral



- Notas periodísticas en diarios de la ciudad y la región.
- Entrevistas radiales y participación en programas televisivos.
- Convocatoria a sus integrantes a participar en reuniones de debate sobre las reformas electorales nacionales en Casa Rosada y la Cámara Nacional Electoral.
- Dictamen N° 90 del Consejo Consultivo para el Desarrollo de la Provincia de Santa Fe.
- Participación en diversos Simposios sobre Procesos Electorales y Observación realizados en el marco del Congreso sobre Democracia (2016-2018), y Congreso de la SAAP (2015-2017-2019)
- **Reformas institucionales, cambios en los materiales y mejoras en las capacitaciones realizadas en base a nuestras recomendaciones.**

Jueves 29 de Junio de 2017 Fundación Diario Aula Museo Beneficios Último Momento infoComercial

LA CAPITAL 150

Tema del Día Secciones Ovarción Escenario Edición Impresa Suplementos Clasificados Especiales

Domingo 23 de Octubre de 2017 Política

Las presidenciales, bajo la lupa del observatorio de Ciencia Política

Un equipo de docentes, graduados y estudiantes de la Facultad de la Universidad Nacional de Rosario (UNR) evaluará los comicios generales en sus distintas etapas.

FACEBOOK TWITTER COMENTAR



En acción. Antes de relevar las elecciones de hoy, el observatorio hizo lo propio con las Paso de abril y las generales de junio.

Por tercera vez en un año signado por las urnas, la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario (UNR) implementará hoy su observatorio electoral, una iniciativa destinada a evaluar los comicios, en esta oportunidad los presidenciales, en sus distintas etapas.

miércoles 11.09.2018

EL CIUDADANO

Inicio El Hinchazo Policiales Ciudad Espectáculos Política Economía Mundo País Región Gr

Política

especialistas proponen soluciones

Picardías, errores, tardanzas: la lista de problemas a mejorar en las elecciones de este domingo

En las generales de este domingo

21 de octubre de 2017 - 16:11

Twitter Facebook Google+ RSS




Domingo 21 de Octubre de 2012

Política

Sin elecciones desdobladas se pondría en riesgo la boleta única

Docentes, juristas y politólogos debatieron en la Facultad de Ciencia Política de la UNR. El diputado Lacava presentará un proyecto para que se fije una fecha cierta de convocatoria.

f FACEBOOK

tw TWITTER

COMENTAR



En la Facultad de Ciencia Política se abordó la necesidad de una reforma profunda para Santa Fe.

La polémica por las fechas de los comicios de 2013 en la provincia de Santa Fe llegó a una instancia académica. La Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR fue sede de una jornada de trabajo sobre "boleta única, escenario 2013 y desafíos institucionales en Santa Fe", ante una convocatoria del decano, Franco Bartolacci.

Según lo que se escuchó de boca de los expertos durante las casi 4 horas de encuentro, será muy difícil —y de dudosa anulación— la utilización de la boleta única si los comicios a intendente



CONDUCCIÓN:
JAVIER ACUÑA

INVITADOS ESPECIALES:
LOURDES LODI
CINTIA PINILLOS
GASTÓN MUTTI
* INTEGRANTES DEL
OBSERVATORIO POLÍTICO
ELECTORAL

 laboratorio
político

Google ha cerrado el anuncio

Dejar de ver anuncio

¿Por qué este anuncio? ⓘ

Rosario12

CIUDAD › LA FACULTAD DE CIENCIA POLITICA HARA UN MONITOREO DE LAS ELECCIONES

El Observatorio Electoral

Se evaluará cómo vota la ciudadanía al tener que utilizar en forma simultánea dos instrumentos distintos de emisión del voto.

- En el marco de las actividades de su Observatorio Electoral, la Facultad de
- Ciencia Política de la UNR hará un monitoreo del proceso electoral 2013.
- También, tiene previsto difundir las posiciones de los diversos candidatos a través de producciones de audio y video que explicarán los mecanismos de votación en las elecciones primarias abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO).

La observación de los comicios será coordinada por dos equipos de investigación de la Facultad, dirigidos por los docentes Gastón Mutti y Lourdes Lodi. En esta oportunidad, el objetivo de la observación es evaluar cómo se vota, es decir, los modos institucionales y las prácticas de la ciudadanía al tener que utilizar en forma simultánea dos instrumentos de

Google ha cerrado el anuncio

Dejar de ver anuncio

Anuncios Google ⓘ



Rosario, Jueves 29.06.2017

9°C
ST 9°C H 93%**info341.com**
periodismo sustentable

Economía

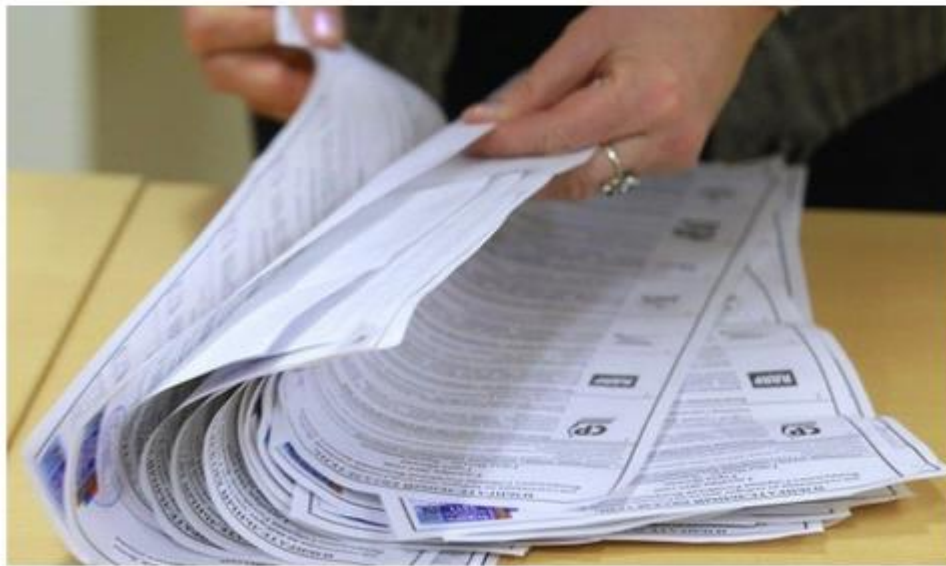
Gestión

Política

Política

30 de julio de 2013

La Facultad de Ciencia Política hará un monitoreo de las elecciones



El trabajo previsto desde la Universidad Nacional de Rosario se desarrollará en el marco de otras actividades planificadas por la Facultad desde el Observatorio Electoral para los comicios legislativos de este año.

Más información

- Instructivo simple y didáctico para saber qué y cómo se vota





EDICIÓN IMPRESA

“La debilidad de los partidos no se puede atribuir a la boleta única”



Por Daniel Zecca
24 Agosto 2015



f COMPARTE

t TWEET

e EMAIL

COMENTARIOS





ver el tiempo

SinMordaza

www.sinmordaza.com.ar



ACTUALIDAD

SANTA FE

DEPORTES

CIUDADES

SOCIEDAD

NOVEDADES

BLOGS

COLUMNISTAS

WEB TV

SIN MORDAZA

29-04-2015 | UNIVERSITARIAS | INVESTIGACION

Me gusta 2

Observatorio electoral universitario: hubo grandes déficits

La Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la UNR presentó ayer el informe del Observatorio Electoral que realizaron docentes investigadores y estudiantes en las primarias del 19 de abril.



Previsiblemente, el estudio arrojó "deficiencias importantes respecto a la presencia y capacitación de las autoridades de mesa". En este sentido, remarcaron que resulta "esencial instruir a los distintos actores en el modo de recuento de votos, su correcta



**La especialización en
vinculación se podrá
cursar en aulas
virtuales**



**Más de 300 personas se
capacitaron con la UNL**



**Se realizará un nuevo
Intensivo de Ilustración
en el Foro**



Ciudad

La UNR participa del observatorio electoral junto a veedores nacionales e internacionales

14 Junio 2015



COMENTARIOS

TWITTER

EMAIL

COMENTARIOS

El decano de la Facultad de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Rosario, Franco Bartolacci, destacó hoy que "desde que se implementó el sistema de boleta única se mejoró mucho y se afinaron las planillas".

Bartolacci, junto al profesor Hugo Quiroga, docentes, alumnos y unos 50 veedores nacionales e internacionales realizan un observatorio electoral en las elecciones de Santa Fe a la vez que la universidad realizaba un muestreo para la región centro norte.



[Inicio](#) [Momentos](#)

**#Elecciones2017** 
[@CamaraElectoral](#)

[Seguir](#)

Ya comenzó el panel: Sistemas de Votación, Boleta Única y Aplicación de Tecnologías.



7:53 - 7 mar. 2016

12 Retweets 10 Me gusta



 3

 12

 10

**#Elecciones2017** 
[@CamaraElectoral](#)

Sito oficial de la Cámara Nacional Electoral | Poder Judicial de la Nación | Argentina

 Argentina

Miércoles 22 de Abril de 2013

Política

"No faltó transparencia en la elección sino claridad en el proceso que lo acompañó"

La coordinadora del observatorio de las Paso que llevó adelante la facultad de Ciencia Política explicó que con el sistema de boleta única "los números tienen que cerrar" y en muchas mesas se forzó esa situación.

f FACEBOOK

Twitter

COMENTAR



La docente de Ciencia Política Lourdes Lodi indicó que "muchos de los inconvenientes que sucedieron es por falta de capacitación de las autoridades de mesa".

"No hubo problemas en el elector a la hora de votar, sino en el proceso administrativo que lo acompaña. No tuvimos denuncias de boletas adulteradas, ni de falta de boletas, ni mala actitud de los fiscales. No podemos decir que hubo falta de transparencia en la elección sino falta de claridad en el proceso administrativo que lo acompañó", explicó Lourdes Lodi, la coordinadora del observatorio electoral de las primarias abiertas simultáneas y obligatorias (Paso) que llevó adelante la facultad de Ciencia Política de la UNR.

RADIOGRAFÍA DE LAS PASO EN SANTA FE

Casi la mitad del voto nulo registrado con boleta única habría sido voluntario



CANDIDATOS EN EL PAPEL. Dato alarmante: hubo un 46,3 por ciento de votos anulados con boleta única.

La Casa Gris lanzará para las generales de octubre nuevas campañas informativas con el fin de reducir el margen de error en la ciudadanía

Javier Felcaro
jfelcaro@lapcapital.com.ar
LA CAPITAL

Además de ganadores y derrotados, las recientes Paso dejaron sobre la mesa un dato que activó las alarmas de las autoridades provinciales: hubo un 46,3 por ciento de votos anulados con boleta única. Ante ello, y frente a la hipótesis de una invalidación voluntaria del sufragio, la Casa Gris lanzará para los comicios generales de octubre próximas nuevas e intensas campañas de información pública sobre cómo ir a las urnas con dos

sistemas electorales diferentes, con el objetivo de reducir el margen de error que comete la ciudadanía en el cuarto oscuro. Según una investigación realizada en base al convenio sellado en su momento entre el gobierno santafesino y la Facultad de Ciencia Política de la Universidad Nacional de Rosario (UNR), a la que tuvo acceso LA CAPITAL, el 21,8 por ciento de votos anulados obedeció a la realización de rayas y

tachaduras en la boleta, mientras que en el 18,3 por ciento el elector marcó todos los casilleros y un 6,2 por ciento dejó un mensaje expreso introduciendo un texto o dibujo. Asimismo, el 50,4 por ciento de los votos nulos se produjo porque el elector realizó más de una marca en cada boleta: 34,2 por ciento a favor de distintos partidos y 16,2 por ciento dentro de un único frente o fuerza política.

Heterogeneidad

La muestra se realizó sobre un total de 13.422 boletas analizadas en 40 urnas/mesas de toda la provincia y teniendo en cuenta la "heterogeneidad territorial, poblacional y política de Santa Fe". En ese marco, se observaron mesas de municipios y comunas de los 19 departamentos de la provincia, reparando en la diversidad en cuanto al signo partidario de los gobiernos de cada ciudad y localidad.

El estudio advirtió que, como ocurrió en todas las elecciones previas con boleta única (también una constante con el sistema tradicional), los votos válidos afirmativos son más numerosos para la categoría ejecutiva que para la legislativa, cuya oferta electoral luce significativamente superior. Y es en esta última donde aumentaron los sufragios en blanco y nulos.

Con los indicadores en mano, Oscar Blando, director de Reforma Política y Constitucional provincial, explicó que la inminente campaña de difusión "profundizará las explicaciones a fin de evitar que el elector anule, por error o falta de información, su voto".

La investigación, a cargo de un equipo encabezado por María Lourdes Lodi (UNR) y con intervención de la Dirección de Reforma Política y Constitucional

santafesina, reflejó que el voto nulo obedeció a la realización de más de una marca en el casillero (68,8 por ciento).

De ese total de votos, el 34,2 por ciento tenía marcas a favor de distintos partidos o frentes electorales y el 18,3% en todos los casilleros de la boleta. A su vez, el 16,2 hizo más de un rótulo dentro de un único frente o fuerza política.

El estudio sobre los sufragios anulados también se centró en expresiones ajenas al proceso electoral, interpretado como voto blanco, que alcanzó el 28 por ciento.

En ese sentido, el 21,8 por ciento de los electores realizó rayas o tachas en la boleta, mientras que el 6,2% dejó un mensaje expreso, introduciendo un texto o un dibujo. Paralelamente, el 3,2 por ciento

La investigación se hizo en base a un convenio entre el gobierno santafesino y la Facultad de Ciencia Política de la UNR

restante de los sufragios anulados correspondió a una marca clara por una opción, pero realizada fuera del casillero de la boleta (1,4 por ciento). También se dio el caso de que un ciudadano tachó el voto y volvió a marcar otro partido, o trató de corregir el error por algún medio (1,1 por ciento).

En menor proporción, el voto anulado consistió en una marca dentro del casillero, pero que permitió identificar al elector, o en la aparición de una boleta rota (ambas causas con el 0,15 por ciento).

Para las recientes Paso, en Rosario hubo que elegir entre 43 listas de precandidatos a concejal (en formato boleta única) y 57 nombres a diputado nacional (papeletas individuales).

OPE

Experiencia de Observación Internacional



- Observación y comparación de Elecciones Nacionales en el Cono Sur.
- Entrevistas con actores relevantes.
- Proyectos de Investigación sobre el estado de las democracias en América Latina.



CHILE - 2013



BRASIL - 2014



ESCRUTINIO BRASIL



Partido: 13 - PT
Nome do candidato Nro cand Votos

VILLA	13013 0005
TORTELLI	13030 0001
DUDA CALVIN	13051 0001
FERNANDO MENEZES	13070 0002
MARCIO ESPINDOLA	13077 0001
SERGINHO	13100 0001
JEFFERSON FERNANDES	13120 0002
MARISA FORMOLO	13123 0002
SOFIA CAVEDON	13400 0008
MAINARDI	13555 0004
ALDACIR OLIBONI	13580 0006
CRISTIANO AQUINO	13607 0001
MIRIAM MARRONI	13631 0001
EDEGAR PRETTO	13655 0003
JOAO DA MOTO	13700 0001
VALDECI OLIVEIRA	13713 0001
Votos de legenda	0014
Total do partido	0054
Código Verificador: 46307	

-----DEPUTADO ESTADUAL-----
Partido: 14 - PTB
Nome do candidato Nro cand Votos



URUGUAY - 2014



ARGENTINA - 2015



¡MUCHAS GRACIAS!



